

Скопинцева М. Е.

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ РЕАЛИЗАЦИИ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ФГБНУ «Национальный научно-исследовательский институт общественного здоровья имени Н. А. Семашко» Минобрнауки России, 105064, г. Москва

Основными проблемами молодежи респонденты опроса россиян в возрасте 18 лет и старше в 2023 г. назвали «проблемы трудоустройства» (39%), «жилищный вопрос» (37%), «трудности с получением хорошего образования» (28%), «отсутствие идеалов, атмосфера бездуховности» (25%).

Указом Президента Российской Федерации в 2024 г. вопросы «реализации потенциала человека, воспитание социально ответственной личности» определены национальной целью развития страны. В Стратегии реализации молодежной политики в Российской Федерации (утверждена в 2024 г.) проведен критический анализ современного состояния молодежной политики с определением проблем в данной сфере. В ходе настоящего исследования проведен анализ федеральных нормативных правовых актов (Федеральный закон, Указы Президента Российской Федерации, Постановления и Распоряжения Правительства Российской Федерации) с одновременным сравнительным анализом показателей (индикаторов), обозначенных в качестве характеристики достижения национальной цели. Можно говорить о сформированной нормативной правовой базе, регламентирующей отношения в сфере молодежной политики, а также о согласованности и преемственности документов.

Ключевые слова: молодежь; молодежная политика; нормативный правовой акт; общественное здоровье.

Для цитирования: Скопинцева М. Е. Правовые основы реализации молодежной политики в Российской Федерации. Проблемы социальной гигиены, здравоохранения и истории медицины. 2025;33(6):1427—1431. DOI: <http://dx.doi.org/10.32687/0869-866X-2025-33-6-1427-1431>

Для корреспонденции: Скопинцева Мария Евгеньевна, канд. мед. наук, старший научный сотрудник отдела стратегического анализа в здравоохранении ФГБНУ «Национальный научно-исследовательский институт общественного здоровья имени Н. А. Семашко» Минобрнауки России, e-mail: m.kolomiychenko@nrph.ru

Skopintseva M. E.

THE LEGAL FOUNDATIONS OF IMPLEMENTATION OF YOUTH POLICY IN THE RUSSIAN FEDERATION

N. A. Semashko National Research Institute of Public Health, 105064, Moscow, Russia

In 2023, survey of Russian respondents aged 18 and older established that main problems faced by young people were “employment issues” (39%), “housing problems” (37%), “difficulties in obtaining good education” (28%), and “lack of ideals and atmosphere of spiritual impoverishment” (25%).

The Decree of the President of the Russian Federation (2024) established issues of “realization of human potential and education of socially responsible personality” as National goal of development of the country. The Strategy of Implementation of the Youth Policy in the Russian Federation (approved in 2024) presents critical analysis of current state of youth policy and determines problems in this area. This study analyzes the Federal normative legal acts (the Federal Law, the Decrees of the President of the Russian Federation, Decrees and Orders of the Government of the Russian Federation) and simultaneously compares indicators marked to characterize achievement of National goal. Factually, this means availability of established normative legal framework governing relations in the field of youth policy, characterized by coherence and continuity of documents.

Keywords: the youth; youth policy; normative legal act; public health.

For citation: Skopintseva M. E. The legal foundations of implementation of youth policy in the Russian Federation. *Problemi socialnoi gigieny, zdravookhraneniya i istorii meditsini*. 2025;33(6):1427–1431 (In Russ.). DOI: <http://dx.doi.org/10.32687/0869-866X-2025-33-6-1427-1431>

For correspondence: Skopintseva M. E., candidate of medical sciences, the Senior Researcher of the Department of Strategic Analysis in Health Care of the Federal State Budget Scientific Institution “The N. A. Semashko National Research Institute of Public Health” of the Minobrnauka of Russia. e-mail: m.kolomiychenko@nrph.ru

Conflict of interests. The author declares absence of conflict of interests.

Acknowledgment. The study had no sponsor support.

Received 04.06.2025

Accepted 01.09.2025

Введение

Первоочередные меры в области государственной молодежной политики были утверждены еще в 1992 г. Указом Президента Российской Федерации²², в соответствии с которым реализация «це-

лостной государственной молодежной политики» признана одним из приоритетных направлений социально-экономической политики государства «в целях создания социально-экономических, правовых и организационных условий и гарантий для социального становления молодых граждан, максимального раскрытия потенциала молодежи в интересах развития общества».

В субъектах Российской Федерации в 2024 г. был применен социологический опрос целевых групп —

²² Указ Президента Российской Федерации от 16.09.1992 № 1075 «О первоочередных мерах в области государственной молодежной политики». Режим доступа: <https://base.garant.ru/2300503/?ysclid=mcx8zgdxd914577181> (дата обращения 01.06.2025).

Всероссийской опрос «Молодежь современной России: мой взгляд на риски и возможности» [1], в котором приняли участие респонденты (334 400 человек) трех категорий: обучающаяся молодежь (18—20 лет, 232 725 человек), родители / законные представители (66 205 человек) и специалисты по работе с молодежью (35 470 человек). Вопросы анкеты (отдельная анкета для каждой из указанных категорий) объединялись в группы:

- «психологическая устойчивость»;
- «ценность здоровья»;
- «защищенность, резистентность к агрессии»;
- «осознанность, ответственное поведение, социальная активность».

Наиболее значимыми ответами среди молодежи были тезисы о наличии стабильности и благополучия в семье (88,7%), о готовности «оказать помощь в трудной ситуации, чтобы предотвратить опасность» (86,3%), о наличии «новых и интересных траекторий в жизни и развитии» (81,5%), об ощущении уверенности и соблюдения прав и законных интересов (81,3%).

Родители и специалисты, работающие с молодежью, чаще других выбирали тезисы о появлении у молодежи «новых возможностей для получения образования, разностороннего развития, реализации своих возможностей» (81% родителей и 87% специалистов), о появлении у молодых людей «новых, интересных траекторий в жизни и развитии» (76,1% родителей и 78,6% специалистов), об ощущении уверенности и соблюдения прав и законных интересов (68,9% родителей и 74,1% специалистов), о знании «программ для молодежи в регионе: в творческой, спортивной, социальной, волонтерской сферах — это возможность раскрыть себя, реализовать свои способности» (68,2% родителей и 83,2% специалистов).

Всероссийский центр изучения общественного мнения представил результаты опроса россиян в возрасте 18 лет и старше о молодых людях. Опрос был проведен дважды: в 1990 и 2023 гг. [2].

Интересно, что в 2023 г. возросла доля респондентов, которые хотели бы видеть современную молодежь «более образованной» (данный вариант ответа в 1990 г. занимал второе место и составлял 34%, в 2023 г. он занял уже первое место и составил 40% всех опрошенных) и «более преданной Родине» (данный вариант ответа в 1990 г. занимал третье место и составлял 28%, в 2023 г. занял третье место, но составляет уже 35% всех опрошенных). Резко снижается доля респондентов, которые хотят видеть современную молодежь «более трудолюбивой» (этот вариант в 1990 г. занимал первое место, его выбирали 62% респондентов, а в 2023 г. — второе, его выбрали 39% россиян).

Основными проблемами молодежи респонденты в 2023 г. назвали «проблемы трудоустройства» (39% против 18% в 1990 г.), «жилищный вопрос» (37% против 23% в 1990 г.), «трудности с получением хорошего образования (28% против 15% в 1990 г.), «отсутствие идеалов, атмосфера бездухов-

ности» (25% против 14% в 1990 г.), данные варианты ответа выбирали почти в 2 раза чаще в 2023 г. Однако «материальные трудности» в качестве проблем молодежи выбрали в 2023 г. только 28% респондентов (в 1990 г. они занимали первое место и составляли 78%).

Еще один вопрос, касающийся характерных черт современных молодых людей (в 1990 г. — молодых людей, в 2023 г. — отдельно «для юношей», отдельно «для девушек»), выявил интересные различия. «Желание разбогатеть» было характерно для молодых людей по мнению 40% респондентов в 1990 г., в 2023 г. респонденты выбирали этот вариант в 44% случаев как черту юношей и в 35% случаев — девушек. Возрастают и для юношей, и для девушек «стремление больше учиться и работать», «стремление к интересной работе, творчеству», «стремление к духовному развитию, самосовершенствованию», снижается доля респондентов, выбравших «стремление получить от жизни как можно больше удовольствий».

Таким образом, «в наши дни образ молодого человека претерпел изменения, стал более оптимистичным» [2].

В настоящее время в сфере реализации молодежной политики происходят активные законодательские процессы. Однако обзоров современных норм права в данной области в научной литературе не найдено.

Цель исследования — провести анализ федеральных нормативных правовых актов, регламентирующих реализацию молодежной политики в Российской Федерации.

Материалы и методы

Настоящее исследование осуществлялось в рамках плановой темы НИР «Охрана здоровья населения, как составляющая национальной безопасности: комплексное аналитическое исследование». Источниками информации являлись нормативные правовые акты. Использованы комплекс аналитических методов, метод монографического описания.

В ходе настоящего исследования были проанализированы федеральные нормативные правовые акты, содержащие информацию о реализации молодежной политики в Российской Федерации. Одномерно проведен сравнительный анализ показателей и индикаторов, свидетельствующих о достижении национальной цели развития Российской Федерации «Реализация потенциала каждого человека, развитие его талантов, воспитание патриотичной и социально ответственной личности» и представленных в различных нормативных правовых актах.

Результаты исследования

В Стратегии национальной безопасности Российской Федерации²³ среди прочих обозначены следующие задачи, направленные на «сбережение народа и развитие человеческого потенциала»: «выяв-

Здоровье и общество

ление и развитие способностей и талантов у детей и молодежи», «повышение качества общего образования», «обучение и воспитание детей и молодежи на основе традиционных российских духовно-нравственных и культурно-исторических ценностей».

В рамках национальной цели развития страны «Реализация потенциала каждого человека, развитие его талантов, воспитание патриотичной и социально ответственной личности» установлены целевые показатели и задачи (далее — Указ № 309)²⁴, для достижения которых разработаны единый план по достижению национальных целей развития страны (далее — Единый план)²⁵ и национальный проект «Молодежь и дети», включающий 9 федеральных проектов.

Основной нормативный правовой акт, регламентирующий молодежную политику,— Федеральный закон № 489-ФЗ²⁶, который «определяет цели, принципы, основные направления и формы реализации молодежной политики в Российской Федерации».

При этом молодежь определяется как «социально-демографическая группа лиц в возрасте от 14 до 35 лет включительно», а «молодежная политика» рассматривается как «комплекс мер нормативно-правового, финансово-экономического, организационно-управленческого, информационно-аналитического, кадрового, научного и иного характера, реализуемых на основе межведомственного взаимодействия... и направленных на создание условий для развития молодежи, защиты ее прав и законных интересов, а также ее самореализации в различных сферах жизнедеятельности, на патриотическое воспитание молодежи и духовно-нравственное воспитание молодежи в целях достижения устойчивого социально-экономического развития, глобальной конкурентоспособности, национальной безопасности Российской Федерации, укрепления суверенитета Российской Федерации и традиционных российских духовно-нравственных ценностей».

Кроме того, в данном нормативном акте:

— регламентированы дефиниции следующих терминов: «молодая семья», «молодой специа-

лист», «молодой работник», «самореализация молодежи», «молодежное общественное объединение», «патриотическое воспитание молодежи», «духовно-нравственное воспитание молодежи», «специалист по работе с молодежью» и др.;

- определены цели молодежной политики (6 целей), принципы молодежной политики (6 принципов), направления молодежной политики;
- определены полномочия различных органов государственной власти в сфере молодежной политики;
- определены требования к деятельности учреждений молодежной политики, данные учреждения классифицированы по категориям и видам;
- регламентирован мониторинг реализации молодежной политики, на основании данных которого готовится доклад о положении молодежи в Российской Федерации (правила осуществления мониторинга и подготовки доклада утверждены Постановлением Правительства²⁷).

На конкретизацию положений Федерального закона № 489-ФЗ направлена утвержденная в 2024 г. Стратегия реализации молодежной политики²⁸ (далее — Стратегия), рассчитанная на период до 2030 г.

В данном документе представлены:

- цель, приоритетные направления, задачи;
- комплексный анализ положения молодежи;
- демографическая оценка;
- возрастная категоризация (выделяются группы молодежи 14—17, 18—24 и 25—35 лет), отмечено, что предполагается разработка мер для каждой возрастной группы;
- оценка социально-экономического положения молодежи;
- инфраструктура молодежной политики и молодежные общественные (общественно-государственные) объединения;
- сведения о кадровой обеспеченности сферы молодежной политики, в том числе отмечено, что в 2020 г. был утвержден профессиональный стандарт «Специалист по работе с молодежью»²⁹;

²³ Указ Президента Российской Федерации от 02.07.2021 № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации». Режим доступа: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202107030001?ysclid=mcx9058b1a724276427> (дата обращения 01.06.2025).

²⁴ Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года». Режим доступа: <http://publication.pravo.gov.ru/document/0001202405070015?ysclid=mcx90t5wcy819606361> (дата обращения 01.06.2025).

²⁵ «Единый план по достижению национальных целей развития Российской Федерации до 2030 года и на перспективу до 2036 года». Режим доступа: <http://static.government.ru/media/files/ZsnFICpxWknEXeTfQdmcFHNei2FhcROA.pdf> (дата обращения 01.06.2025).

²⁶ Федеральный закон от 30.12.2020 № 489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации». Режим доступа: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202012300003?ysclid=mcx926cwtq184439636> (дата обращения 01.06.2025).

²⁷ Постановление Правительства Российской Федерации от 15.10.2022 № 1840 «Об утверждении Правил осуществления мониторинга реализации молодежной политики в Российской Федерации, Правил подготовки доклада о положении молодежи в Российской Федерации, перечня обязательной информации, подлежащей мониторингу реализации молодежной политики в Российской Федерации, и перечня обязательной информации, подлежащей включению в доклад о положении молодежи в Российской Федерации». Режим доступа: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202210190028?ysclid=mcx92pxaax325270843> (дата обращения 01.06.2025).

²⁸ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 17.08.2024 № 2233-р «Об утверждении Стратегии реализации молодежной политики в Российской Федерации на период до 2030 года». Режим доступа: <http://publication.pravo.gov.ru/document/0001202408290023?ysclid=mcx93aquaon721151633> (дата обращения 01.06.2025).

Показатели, характеризующие достижение национальной цели «Реализация потенциала каждого человека, развитие его талантов, воспитание патриотичной и социально ответственной личности»

Показатели, Указ № 309	Индикаторы, Единый план	Национальный проект «Молодежь и дети»	Показатели, Стратегия
Создание к 2030 г. условий для воспитания гармонично развитой, патриотичной и социально ответственной личности на основе традиционных российских духовно-нравственных и культурно-исторических ценностей	Индекс создания условий для воспитания гармонично развитой, патриотичной и социально ответственной личности на основе традиционных российских духовно-нравственных и культурно-исторических ценностей	Индекс создания условий для воспитания гармонично развитой, патриотичной и социально ответственной личности на основе традиционных российских духовно-нравственных и культурно-исторических ценностей; — доля проектов в сфере культуры, искусства и народного творчества, финансируемых государственными институтами развития, в рамках которых обеспечены продвижение и защита традиционных российских духовно-нравственных ценностей	Создание системы для становления и развития поколения российских граждан, патриотически настроенного, высоконравственного и ответственного, способного обеспечить суверенитет, конкурентоспособность и дальнейшее развитие России, которая к 2030 г. охватит не менее 50% молодых людей; — доля молодых граждан, разделяющих и поддерживающих традиционные российские духовно-нравственные ценности, к 2030 г. составит не менее 85%
Увеличение к 2030 г. доли молодых людей, участвующих в проектах и программах, направленных на профессиональное, личностное развитие и патриотическое воспитание, не менее чем до 75%	Доля молодых людей, участвующих в проектах и программах, направленных на профессиональное, личностное развитие и патриотическое воспитание. Дополнительно: — доля молодых людей, вовлеченных в мероприятия, направленные на профессиональное развитие; — доля молодых людей, участвующих в проектах и программах, направленных на патриотическое воспитание	Доля молодых людей, участвующих в проектах и программах, направленных на профессиональное, личностное развитие и патриотическое воспитание	Доля молодых граждан, участвующих в проектах и программах, направленных на профессиональное, личностное развитие и патриотическое воспитание, к 2030 г. составит не менее 75%
Увеличение к 2030 г. доли молодых людей, верящих в возможности самореализации в России, не менее чем до 85%	Доля молодых людей, верящих в возможности самореализации в России	Доля молодых людей, верящих в возможности самореализации в России	Доля молодых граждан, верящих в возможности самореализации в России, к 2030 г. составит не менее 85%
Увеличение к 2030 г. доли молодых людей, вовлеченных в добровольческую и общественную деятельность, не менее чем до 45%	Доля молодых людей, вовлеченных в добровольческую и общественную деятельность. Дополнительно: — доля молодых людей, активно использующих единую информационную систему в сфере добровольческой и общественной деятельности «ДОБРО.РФ»	Доля молодых людей, вовлеченных в добровольческую и общественную деятельность	Доля молодых людей, вовлеченных в добровольческую и общественную деятельность, к 2030 г. составит не ниже 45%
Обеспечение к 2030 г. функционирования эффективной системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов детей и молодежи, основанной на принципах ответственности, справедливости, всеобщности и направленной на самоопределение и профессиональную ориентацию 100% обучающихся	Охват обучающихся системой мер по выявлению, поддержке и развитию их способностей и талантов, основанной на принципах ответственности, справедливости, всеобщности и направленной на самоопределение и профессиональную ориентацию	Охват обучающихся системой мер по выявлению, поддержке и развитию их способностей и талантов, основанной на принципах ответственности, справедливости, всеобщности и направленной на самоопределение и профессиональную ориентацию	Обеспечение эффективной общедоступной системы раскрытия, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи, которая к 2030 г. охватит не менее 50% детей и молодежи Доля исследователей в возрасте до 39 лет в общей численности российских исследователей к 2030 г. составит не менее 50% Уровень безработицы молодежи в возрасте от 15 до 29 лет к 2030 г. составит не более 5%

— программы и проекты в сфере молодежной политики, в частности отмечена утвержденная программа содействия занятости молодежи³⁰;

— анализ проблем в сфере молодежной политики (выделены вопросы ценностно-идеологического, демографического, социального, эконо-

мического, управленческого характера, а также вопросы, связанные с государственной и общественной безопасностью, с молодежным участием и молодежным самоуправлением);

— предусмотренные сценарии реализации молодежной политики (инерционный — «развитие

²⁹ Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 12.02.2020 № 59н «Об утверждении профессионального стандарта "Специалист по работе с молодежью"». Режим доступа: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202006020051?ysclid=mcx94uznea506372185> (дата обращения 01.06.2025).

³⁰ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 14.12.2021 № 3581-р «Об утверждении Долгосрочной программы содействия занятости молодежи на период до 2030 года». Режим доступа: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202112170007?ysclid=mcx95o95bu111313159> (дата обращения 01.06.2025).

молодежной политики будет основываться на сохранении существующих условий, особенностей системы управления и инфраструктуры», но данный «сценарий не позволит качественно изменить ситуацию с развитием молодежной политики и улучшить социально-экономическое положение молодежи, замедлит развитие России как суверенного государства»; целевой — «предполагает продвижение стратегических законодательных инициатив в сфере молодежной политики, существенное ускорение темпов развития молодежной политики», при этом «реализация целевого сценария посредством запланированных мер по реализации Стратегии позволит выделить молодежную политику как стратегический национальный приоритет»).

В ходе исследования проведен сравнительный анализ показателей (индикаторов), обозначенных в Указе № 309, в Едином плане, в Национальном проекте «Молодежь и дети» и в Стратегии (см. таблицу). Совершенно очевидно наличие преемственности и согласованности в документах, в отдельных актах наличествуют дополнительные показатели (которые не противоречат, а лишь дополняют и расширяют обозначенное направление).

Отдельного внимания заслуживает Распоряжение Правительства Российской Федерации № 1264-р³¹, утвердившее в 2025 г. Концепцию развития наставничества и план мероприятий по ее реализации, в котором:

- приводятся дефиниции «наставничество», «наставник»;
- определены цель и задачи самой Концепции и непосредственно наставничества;
- описаны подходы к реализации наставничества в молодежном и детско-взрослом коллективе, в сфере труда и иных видов наставничества (лидерского, социального);
- определены направления содействия развитию наставничества;
- проанализированы риски реализации Концепции;
- определены целевые ориентиры реализации Концепции;

— приведен план мероприятий по реализации Концепции, включающий 22 мероприятия.

Заключение

Проведенное исследование позволило определить наличие сформированной за период 2020—2025 гг. нормативной правовой базы, регламентирующей отношения в сфере молодежной политики в Российской Федерации, в 2024 г. данное направление Указом Президента Российской Федерации определено национальной целью развития страны. Отмечена преемственность и согласованность документов.

Одновременно обращает на себя внимание, что критический анализ современного состояния молодежной политики («дезактуализация механизмов передачи традиционных российских духовно-нравственных ценностей и ориентиров», сохраняющиеся барьеры в сфере трудоустройства, недостаточная обеспеченность молодых граждан жильем, отсутствие ответственности за сохранение собственного здоровья, противоречивость нормативной правовой базы и др.), приведенный в Стратегии реализации молодежной политики, соответствует результатам социологических исследований. Однако в последние годы отмечено улучшение ситуации: возрастает, по мнению респондентов, такая черта современного молодого человека, как «стремление больше учиться и работать», «стремление к интересной работе, творчеству», «стремление к духовному развитию, самосовершенствованию».

Исследование не имело спонсорской поддержки.
Автор заявляет об отсутствии конфликта интересов.

ЛИТЕРАТУРА

1. Артамонова Е. Г., Дубровский Р. Г. Молодежь современной России: мой взгляд на риски и возможности. Аналитический отчет о результатах всероссийского опроса об изменениях в подростково-молодежной среде. М.: ФГБУ «Центр защиты прав и интересов детей»; 2024. Режим доступа: https://fcprc.ru/media/media/behavior/МОЛОДЕЖЬ_РОССИИ_ОПРОС-2024._ОТЧЕТ_1.pdf
2. Образ российской молодежи: мониторинг. Режим доступа: <https://wciom.ru/analytical-reviews/analiticheskii-obzor/obraz-rossiiskoi-molodezhi-monitoring?ysclid=mct6ljzjzmz632827513>

Поступила 04.06.2025
Принята в печать 01.09.2025

REFERENCES

1. Artamonova E. G., Dubrovsky R. G. Young People of Modern Russia: My View on Risks and Opportunities. Analytical Report on the Results of a National Survey on Changes in the Adolescent and Youth Environment. Moscow: FGBU "Centr zashchity prav i interesov detej"; 2024. (in Russian) Available at: https://fcprc.ru/media/media/behavior/МОЛОДЕЖЬ_РОССИИ_ОПРОС-2024._ОТЧЕТ_1.pdf (in Russian).
2. The image of Russian youth: monitoring. Available at: <https://wciom.ru/analytical-reviews/analiticheskii-obzor/obraz-rossiiskoi-molodezhi-monitoring?ysclid=mct6ljzjzmz632827513> (in Russian).

³¹ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 21.05.2025 № 1264-р «Об утверждении Концепции развития наставничества в Российской Федерации на период до 2030 года и плана мероприятий по ее реализации». Режим доступа: <http://publication.pravo.gov.ru/document/0001202505220052?ysclid=mcx98ac3ay165262084> (дата обращения 01.06.2025).