

Погарская А. С.

ОСОБЕННОСТИ ИДЕНТИФИКАЦИИ ФАРМАЦЕВТИЧЕСКОЙ ПРОДУКЦИИ В ТАМОЖЕННЫХ ЦЕЛЯХ

ФГБОУ ВО «Государственный морской университет имени адмирала Ф. Ф. Ушакова», 353924, г. Новороссийск

В целом понятие идентификации товаров подразумевает установление его потребительских свойств, связанных с назначением, материалом изготовления, происхождением и прочими характеристиками. Особенностью таможенной идентификации является установление соответствия перемещаемого товара сведениям в сопроводительной документации, а также заявленному классификационному коду в соответствии с Единой Товарной номенклатурой Евразийского экономического союза. Следовательно, если категория товара является сложной с точки зрения таможенной классификации, то могут возникать проблемы таможенного контроля достоверности заявленного кода на этапе установления должностным лицом таможенных органов соответствия между подсубпозицией, отраженной в графе 33 подаваемой декларации на товар, и сведениями, указанными в графе 31 в части словесного описания товара. Негативная судебная практика таможенных органов в области выносимых классификационных решений указывает на недостаточность изучения вопроса идентификации товаров в таможенных целях, что обуславливает необходимость разработки установленного порядка идентификации перемещаемых товаров при помещении их под различные таможенные процедуры. В рамках изучения таможенного классификатора было выявлено, что фармацевтическая продукция является сложной категорией с точки зрения таможенной идентификации, поскольку применение товара в терапевтических, медицинских и лечебных целях не всегда является основным критерием отнесения к рассматриваемой группе 30 «Фармацевтическая продукция». К недостоверной идентификации лекарственных препаратов и аналогичных медицинских средств может привести использование недостоверной информации о товаре, непонимание ключевых признаков систематизации и распределения товаров по классификационным группировкам. Правильное выделение ключевых классификационных признаков в идентифицируемой фармацевтической продукции может быть выстроено только на глубоком изучении структуры и концепции построения номенклатурной части. Игнорирование такой характеристики товара, как материал, назначение, сфера применения, состояние или глубина переработки, зачастую создает условия для проведения некорректной идентификации фармацевтической продукции в таможенных целях. Отдельно выявленные вещественные свойства товара, указывающие на применение в медицинских целях, как и нахождение товара в фармакопее, не подтверждают однозначного отнесения продукции к числу фармацевтической. Для разъяснения выявленных особенностей идентификации лекарственных средств и медицинских изделий предлагается разработка отдельного документа, устанавливающего порядок проведения идентификации фармацевтической продукции в таможенных целях с обязательным уточнением средств идентификации и составлением перечня товаров, детализирующего наименования, соответствующие им классификационные коды, взаимосвязанные с обязательными дополнительными сведениями, определяющими особенности идентификации.

Ключевые слова: таможенная идентификация; фармацевтическая продукция; лекарственные средства; основные исключения; таможенная классификация товаров; средства идентификации; признаки классификации.

Для цитирования: Погарская А. С. Особенности идентификации фармацевтической продукции в таможенных целях. Проблемы социальной гигиены, здравоохранения и истории медицины. 2025;33(4):640—650. DOI: <http://dx.doi.org/10.32687/0869-866X-2025-33-4-640-650>

Для корреспонденции: Погарская Анастасия Сергеевна, канд. экон. наук, доцент, доцент кафедры таможенного права ФГБОУ ВО «Государственный морской университет имени адмирала Ф. Ф. Ушакова», e-mail: pogarskaya.anastasia@yandex.ru

Pogarskaya A. S.

THE PECULIARITIES OF IDENTIFICATION OF PHARMACEUTICAL PRODUCTION WITH WITH THE CUSTOM PURPOSES

The Federal State Budget Educational Institution of Higher Education "The Admiral F. F. Ushakov State Maritime University", 353924, Novorossiysk, Russia

The concept of identification of goods implies establishment of its consumer qualities related to purpose, material of production, origin and other characteristics. The specificity of customs identification is establishment of correspondence of moving good to data in accompanying documentation and to declared classification code according to Unified Commodity Nomenclature of the Eurasian Economic Union. If category of good is complicated from point of view of customs classification then problems can occur related to custom control of reliability of declared data. The negative legal practice of customs authorities related to passed classification decisions indicates on insufficiently investigated issue of identification of goods in customs purpose. Within the framework of analysis of customs classifier it was established that pharmaceutical production is complicated category from point of view of customs identification as pharmaceutical production. The neglect of such characteristics of good as material, purpose, area of application often originates conditions for inconsistent identification of pharmaceutical production in customs purpose. The material characteristics of good established separately indicating to application with medical purposes and presence of good in pharmacopoeia doesn't prove labeling of production as pharmaceutical one. The development of separate document establishing order of identification of pharmaceutical production is proposed.

Key words: customs identification; pharmaceutical products; medications; main exceptions; customs classification of goods; classification criteria.

For citation: Pogarskaya A. S. The peculiarities of identification of pharmaceutical production with with the custom purposes. *Problemi socialnoi gigieni, zdravookhraneniya i istorii meditsini*. 2025;33(4):640—650 (In Russ.). DOI: <http://dx.doi.org/10.32687/0869-866X-2025-33-4-640-650>

For correspondence: Pogarskaya A. S., candidate of economic sciences, associate professor, associate professor of the Chair of Customs Law of the Federal State Budget Educational Institution of Higher Education "The Admiral F. F. Ushakov State Maritime University". e-mail: pogarsckaya.anastasia@yandex.ru

Conflict of interests. The author declares absence of conflict of interests.

Acknowledgment. The study had no sponsor support.

Received 04.08.2024
Accepted 30.10.2024

Введение

Все товары, перемещаемые через таможенную границу Евразийского экономического союза, подлежат обязательному декларированию, которому предшествует таможенная идентификация как важнейший элемент выработки единой концепции формирования и развития единого рынка лекарственных препаратов и медицинских изделий в рамках интеграционного взаимодействия союзных государств [1, 2]. В условиях выбранного вектора развития службы таможенных органов, направленного на ускорение таможенных операций, который был обусловлен ратификацией Киотской конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур [3], вопрос правильности таможенной идентификации товаров с целью их последующей корректной классификации стоит достаточно остро.

Данный аспект важен для обеих сторон процесса декларирования, поскольку в случае выявления неверной классификации таможенными органами принимаются классификационные решения, которые могут в дальнейшем быть обжалованы в судебном порядке. Для таможенных органов сложилась негативная судебная практика в части классификации товаров. Это чаще всего связано с тем, что большая часть товаров, классифицируемых в таможенных целях, интерпретируется в нестандартном и не общепринятом понимании основных характеристик и признаков.

Фармацевтическая продукция является одной из таких категорий, что подтверждается текстом Пояснений к Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности, который содержит прямое уточнение, что описание продукта как лекарственного средства в фармакопее не является определяющим фактором для его классификации в данной группе [4].

Корректная таможенная идентификация товара необходима для установления соответствия заявленных в декларации сведений, что напрямую влияет на правильность исчисления таможенных платежей, соблюдение запретов и ограничений, а также применение иных мер таможенного регулирования и контроля, что является особенно актуальным в современных условиях развития санкционного воздействия со стороны недружественных стран [5] и реализации механизма легализации параллельного импорта, выстроенного на постоянном мониторинге обращаемой на рынке фармацевтической продукции [6].

Еще одним немаловажным аспектом правильной идентификации лекарственных средств и материа-

лов медицинского назначения в таможенных целях является формирование основы для выработки стратегических направлений развития импортозамещения в области производства вышеупомянутых товаров [7].

В связи с этим обозначенная автором проблематика правильной идентификации фармацевтической продукции в таможенных целях представляется весьма актуальной и требует детального изучения ключевых особенностей построения классификационной системы товарной номенклатуры, применяемой в процессе декларирования лекарственных средств и материалов.

В качестве объекта настоящего исследования выступает изучение основных особенностей идентификации фармацевтической продукции в таможенных целях.

Цель данной работы заключается в детальном рассмотрении содержания Группы 30 «Фармацевтическая продукция» Единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза, на которой выстроена таможенная идентификация лекарственных средств и аналогичных медицинских изделий, а также в предложении практических рекомендаций по упрощению идентификации рассматриваемой категории товаров в таможенных целях.

В условиях развития деятельности таможенной службы была ратифицирована Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур, которая нацелена на ускорение таможенных операций и повышение эффективности работы таможенных органов.

В целях классификации товаров при таможенном декларировании применяются Единая Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза, а также Единый таможенный тариф Евразийского экономического союза, которые позволяют произвести таможенную идентификацию товара и в соответствии с выбранным классификационным кодом определить ставку ввозной таможенной пошлины.

В рамках дополнительного разъяснения текстов классификационной части и соответствующих примечаний Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности применяются Пояснения к Единой Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза, которые опубликованы в шести томах на официальном сайте Евразийской экономической Комиссии.

Наряду с этим странами Евразийского экономического союза в соответствии с развитием интегра-

ционного взаимодействия по формированию общего рынка лекарственных средств и медицинских изделий была утверждена Фармакопея Евразийского экономического союза.

Материалы и методы

В ходе проведения исследования в рассматриваемой области автором был выполнен анализ научных публикаций по рассматриваемой тематике, а также нормативно-правовых документов, затрагивающих данную сферу. Применялись методы: изучения и систематизации.

Результаты исследования

Все товары при их таможенном декларировании подлежат классификации по Единой Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза [8]. Документ представляет собой номенклатуру товаров, систематизированную по различным признакам, к числу которых следует отнести:

- сырье и материалы, из которых изготовлен товар;
- способ обработки и производства;
- функциональное назначение и сферу применения;
- степень обработки;
- химический состав;
- происхождение продукции.

Главными условиями правильного определения классификационного кода является понимание концепции построения номенклатуры, которая имеет ряд специфических аспектов, требующих внимания и детального изучения. Неотъемлемой частью данной классификационной системы выступают основные правила интерпретации, представляющие собой установленный алгоритм единственно верного классификационного кода. Важно учитывать, что система выстроена таким образом, что одному товару может присваиваться только один код, в связи с чем знание и понимание построения и применения номенклатуры являются важнейшими условиями корректной таможенной идентификации товаров.

Остановливаясь более подробно на категории фармацевтической продукции, можно выделить одноименную группу в структуре Раздела XI «Продукция химической и связанных с ней отраслей промышленности» (рис. 1).

Из представленного фрагмента дерева Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности видно, что в структуре Раздела XI выделена Группа 30 «Фармацевтическая продукция», которая вошла в состав рассматриваемого раздела по классификационному

признаку способа производства, а сама группа систематизировала товары внутри себя по признаку функционального назначения.

В содержании Группы 30 можно выделить 6 товарных позиций, которые объединяют внутри себя отдельные категории товаров. Рассмотрим каждую группировку более подробно, чтобы иметь точное представление о том, как идентифицируется фармацевтическая продукция в товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности.

Товарная позиция 3001 подразумевает классификацию желез, экстрактов желез или прочих органов, их секретов, предназначенных для органотерапии. Отдельно оговаривается, что данные товары представлены в высушенном, не измельченном или измельченном виде, включая состояние порошка.

Помимо этого, в данную товарную позицию относят гепарин и его соли, а также прочие вещества человеческого или животного происхождения, подготовленные для использования в терапевтических или профилактических целях, в другом месте не поименованные или не включенные.

В качестве желез и прочих органов животного происхождения могут классифицироваться мозг, спинной мозг, печень, почки, селезенка, поджелудочная железа, молочные железы, яички, яичники.

Отдельно оговаривается, что экстракция производится путем применения растворителей, осаждением, коагуляцией или любым другим способом.

РАЗДЕЛ VI. ПРОДУКЦИЯ ХИМИЧЕСКОЙ И СВЯЗАННЫХ С НЕЙ ОТРАСЛЕЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ

- 28 ПРОДУКТЫ НЕОРГАНИЧЕСКОЙ ХИМИИ; СОЕДИНЕНИЯ НЕОРГАНИЧЕСКИЕ ИЛИ ОРГАНИЧЕСКИЕ ДРАГОЦЕННЫХ МЕТАЛЛОВ, РЕДКОЗЕМЕЛЬНЫХ МЕТАЛЛОВ, РАДИОАКТИВНЫХ ЭЛЕМЕНТОВ ИЛИ ИЗОТОПОВ
- 29 ОРГАНИЧЕСКИЕ ХИМИЧЕСКИЕ СОЕДИНЕНИЯ
- 30 ФАРМАЦЕВТИЧЕСКАЯ ПРОДУКЦИЯ
- 31 УДОБРЕНИЯ
- 32 ЭКСТРАКТЫ ДУБИЛЬНЫЕ ИЛИ КРАСИЛЬНЫЕ; ТАННИНЫ И ИХ ПРОИЗВОДНЫЕ; КРАСИТЕЛИ, ПИГМЕНТЫ И ПРОЧИЕ КРАСЯЩИЕ ВЕЩЕСТВА; КРАСКИ И ЛАКИ; ШПАТЛЕВКИ И ПРОЧИЕ МАСТИКИ; ПОЛИГРАФИЧЕСКАЯ КРАСКА, ЧЕРНИЛА, ТУШЬ
- 33 ЭФИРНЫЕ МАСЛА И РЕЗИНОИДЫ; ПАРФЮМЕРНЫЕ, КОСМЕТИЧЕСКИЕ ИЛИ ТУАЛЕТНЫЕ СРЕДСТВА
- 34 МЫЛО, ПОВЕРХНОСТНО-АКТИВНЫЕ ОРГАНИЧЕСКИЕ ВЕЩЕСТВА, МОЮЩИЕ СРЕДСТВА, СМАЗОЧНЫЕ МАТЕРИАЛЫ, ИСКУССТВЕННЫЕ И ГОТОВЫЕ ВОСКИ, СОСТАВЫ ДЛЯ ЧИСТКИ ИЛИ ПОЛИРОВКИ, СВЕЧИ И АНАЛОГИЧНЫЕ ИЗДЕЛИЯ, ПАСТЫ ДЛЯ ЛЕПКИ, ПЛАСТИЛИН, "ЗУБОВРАЧЕБНЫЙ ВОСК" И ЗУБОВРАЧЕБНЫЕ СОСТАВЫ НА ОСНОВЕ ГИПСА
- 35 БЕЛКОВЫЕ ВЕЩЕСТВА; МОДИФИЦИРОВАННЫЕ КРАХМАЛЫ; КЛЕИ; ФЕРМЕНТЫ
- 36 ВЗРЫВЧАТЫЕ ВЕЩЕСТВА; ПИРОТЕХНИЧЕСКИЕ ИЗДЕЛИЯ; СПИЧКИ; ПИРОФОРНЫЕ СПЛАВЫ; НЕКОТОРЫЕ ГОРЮЧИЕ ВЕЩЕСТВА
- 37 ФОТО- И КИНОТОВАРЫ
- 38 ПРОЧИЕ ХИМИЧЕСКИЕ ПРОДУКТЫ

Рис. 1. Структура Раздела XI «Продукция химической и связанных с ней отраслей промышленности» [8].

Здоровье и общество

Эти экстракты могут быть в твердом, полутвердом и жидком состоянии в виде раствора или суспензии в любой среде, пригодной для их консервации. К данной категории относят также экстракт желчи.

Гепарин состоит из смеси сложных органических кислот, получаемых из тканей млекопитающих. Его состав изменяется в зависимости от происхождения тканей. Гепарин и его соли находят основное применение в качестве антикоагулянтов крови. При этом они включаются в данную товарную позицию независимо от степени их активности.

К прочим веществам в рамках данной товарной позиции относятся [4]:

- красный костный мозг, консервированный в глицерине;
- змеиный или пчелиный яд, поставляемый в виде сухих хлопьев, и немикробные крипто-токсины, получаемые из таких ядов;
- костные ткани, органы и прочие ткани человеческого или животного происхождения как в интактном виде, так и консервированные для перманентной трансплантации или имплантации, поставляемые в стерильных упаковках, которые могут быть снабжены указаниями относительно способа применения.

Упомянутые в первых двух пунктах товары, расфасованные в виде дозированных лекарственных форм или в упаковки для розничной продажи, переходят в товарную позицию 3004.

Товарная позиция 3002 классифицирует следующие категории товаров [8]:

- кровь человеческую и кровь животных, приготовленную для использования в терапевтических, профилактических или диагностических целях;
- сыворотки иммунные, фракции крови прочие и иммунологические продукты, модифицированные или не модифицированные;
- вакцины, токсины, культуры микроорганизмов и аналогичные продукты;
- клеточные модифицированные или не модифицированные культуры.

В классификаторе уточняется, что сыворотки представляют собой жидкие фракции, отделяемые от крови после свертывания, к числу которых относятся [4]:

- «нормальные» сыворотки;
- человеческий нормальный иммуноглобулин;
- фракции крови и их усеченные варианты (части) с ферментными свойствами/активностью;
- плазма, тромбин, фибриноген, фибрин и прочие факторы свертываемости крови;
- тромбомодулин, глобулины крови, сывороточные глобулины и гемоглобин;
- модифицированные тромбомодулины и модифицированные гемоглобины, полученные методами биотехнологии;
- тромбомодулин альфа, а также гемоглобины с поперечными связями;
- гемоглобин кроссфумарил, гемоглобин глутамер и гемоглобин раффимер;

— альбумин крови, приготовленный для использования в терапевтических или профилактических целях.

В пояснениях уточняется, что сыворотки иммунные получают из человеческой крови или крови животных, обладающих иммунитетом или специально иммунизированных против заболеваний или патологических состояний, вызванных патогенными бактериями и вирусами, токсинами или аллергенами. При этом оговаривается область применения антисывороток, которая охватывает лечение дифтерии, дизентерии, гангрены, менингита, пневмонии, столбняка, стафилококковых или стрептококковых инфекций, змеиных укусов, отравлений растительными ядами, аллергических заболеваний и другого. Антисыворотки также применяются в диагностических целях, а специфические иммуноглобулины представляют собой очищенные препараты на основе антисывороток.

Если рассматривать более подробно модифицированные или немодифицированные иммунологические продукты, в том числе полученные методами биотехнологии, то необходимо уточнить, что продукты, которые применяются в диагностических или профилактических целях и в иммунологических тестах, также считаются продуктами данной категории. Они могут иметь следующие определения [4]:

- моноклональные антитела — специфические иммуноглобулины из селектированных и клонированных гибридных клеток, культивированных в культуральной среде или асцитах;
- фрагменты антител — фрагменты белков антител, полученные специфическим ферментативным расщеплением;
- конъюгаты антител и фрагментов антител — конъюгаты, содержащие хотя бы одно антитело или фрагмент антитела.

В данную товарную позицию также включаются интерлейкины, интерфероны, хемокины и некоторые факторы некроза опухоли, факторы роста, гематопоезины и колониестимулирующие факторы.

Классификация вакцин подразумевает включение профилактических препаратов микробного происхождения, содержащих вирусы или бактерии, суспензированные в физиологическом растворе, масле или в других средах. Такие препараты обычно подвергнуты обработке для снижения их токсичности при сохранении иммунологических свойств.

К прочим вакцинам относятся рекомбинантные, пептидные и углеводные вакцины. Они, как правило, содержат антиген, распознаваемую часть антигена или генный код для распознаваемой части антигена, инициирующего иммунологическую реакцию организма. Действие многих из этих вакцин направлено против определенного вируса или бактерии. Такие вакцины используются в профилактических или терапевтических целях.

В данную товарную позицию также включаются смеси, состоящие из вакцин и токсидов. Токсины данной товарной позиции являются пептидами или

протеинами. Данные токсины не включают алкалоиды.

При этом культуры микроорганизмов включают ферменты [4]:

- ферменты молочнокислого брожения, которые используются в производстве кисломолочных продуктов (кефира, йогурта, молочной кислоты);
- ферменты уксуснокислого брожения, которые применяются в производстве уксуса;
- микромицеты для производства пенициллина и других антибиотиков;
- культуры микроорганизмов, используемые в технических целях.

Наряду с этим в данную товарную позицию также включаются диагностические реагенты микробного происхождения. Диагностические наборы включаются в данную товарную позицию, если основные свойства набора обусловлены продуктами данной товарной позиции.

Важным критерием при классификации таких наборов выступает характер общей реакции, происходящей при применении, к числу включаемых относят агглютинацию, осаждение, нейтрализацию, связывание комплемента, гемагглютинацию, иммуносорбентный анализ с ферментной меткой и пр. Основное свойство определяется тем компонентом, который придает наибольшую специфичность процедуре диагностики.

Продукты данной товарной позиции включают независимо от характера упаковки: они могут быть расфасованы в виде дозированных форм, в упаковки для розничной продажи, а также для продажи в крупной или мелкой упаковке.

Товарная позиция 3003 классифицирует лекарственные средства, используемые для внутреннего или наружного применения, а также для профилактики заболеваний человека или животных. Отдельно оговаривается разграничение с товарной позицией 3004, которое устанавливает, что включаемые лекарственные препараты получают смешиванием двух или более компонентов, но если они представлены в расфасованном виде в дозированной форме или упакованы для розничной продажи, то переходят в следующую товарную позицию.

К основным категориям, классифицируемым в товарной позиции 3003, относятся [4]:

- смешанные лекарственные средства, такие как препараты, перечисленные в официальных фармакопеях, патентованные препараты, включая препараты, выпускаемые в виде жидкостей для полоскания горла и рта, глазных капель, мазей, линиментов, инъекционных растворов, противовоспалительных и других препаратов;
- препараты, содержащие одно действующее вещество в смеси с наполнителем, подсластителем, агломерирующим веществом, носителем и пр.;
- препараты, предназначенные для питания, вводимые исключительно внутривенно, на-

пример путем внутривенных вливаний через шприц или капельницу;

- коллоидные растворы и суспензии для медицинских целей. Смеси драгоценных металлов в коллоидном состоянии или смеси одного и более драгоценных металлов в коллоидном состоянии с другими веществами, используемые в терапевтических или профилактических целях;
- лекарственные сложные растительные экстракты, включая экстракты, полученные обработкой смесей растений;
- лекарственные смеси растений или частей растений;
- лечебные соли, получаемые упариванием природных минеральных вод, и аналогичные продукты, полученные искусственным путем;
- концентрированные воды соляных источников, используемые в терапии; смеси солей, приготовленные для лечебных ванн без добавления или с добавлением ароматических веществ;
- лечебные соли и аналогичные смешанные выделяющие газ соли, используемые в медицинских целях;
- камфорное масло, фенольное масло и аналогичные продукты;
- антиагматические продукты, такие как антиагматическая бумага и порошки;
- лекарственные средства пролонгированного действия, такие как препараты, в которых лекарственный компонент фиксирован на полимерном ионообменном материале;
- анестетики, используемые в медицине, ветеринарии или хирургии.

Важно подчеркнуть, что классификация товаров в рамках данной товарной позиции разграничивается по применению пищевых добавок. В рассматриваемую классификационную группировку включаются препараты, в которых пищевой продукт или напиток просто служит в качестве носителя, наполнителя или подсластителя для лекарственных веществ.

В соответствии с вышеприведенным описанием необходимо уточнить, что в товарную позицию 3004 включаются лекарственные средства, перечисленные выше (позиция 3003), но уже имеющие определенного вида упаковку и фасовку, что обуславливает главное разграничение между ними. В пояснениях достаточно подробно детализирована характеристика такой упаковки, к которой в частности относятся [4]:

- Фасовка в дозированные лекарственные формы, включая таблетки, ампулы, капсулы, крахмальные капсулы, капли или пастилки, лекарственные средства в форме трансдермальных систем, небольшие количества порошка, приготовленные в качестве одноразовой дозы для использования в терапевтических или профилактических целях. Такая форма фасовки распространяется на одноразовые дозы как в

крупной упаковке, так и в упаковках для розничной продажи.

- Упаковка для розничной продажи для использования в терапевтических или профилактических целях. Это относится к продуктам, которые благодаря своей упаковке и особенно приложенным к ним указаниям к применению явно предназначены для продажи непосредственно потребителям для целевого применения без переупаковки. При этом указания могут помещаться на этикетке, вкладыше или в другом месте.

Следовательно, все лекарственные средства, не расфасованные в виде лекарственных дозированных форм или в упаковки для розничной продажи, включаются в предшествующую товарную позицию 3003, чем и обуславливается основное распределение препаратов между ними.

Еще одной особенностью классификации выступает включение пастилок, таблеток, капель и прочей продукции, пригодной только для медицинских целей, в основе которых можно выделить серу, уголь, тетраборат натрия, бензоат натрия, хлорат калия или оксид магния. Подобная продукция, главным компонентом которой выступает сахар, будет составлять исключение из данной товарной позиции. Важным условием является концентрация вещества, обладающего лекарственным действием, так как содержание таких веществ в каждой пастилке или в капле должно быть достаточным для использования их в терапевтических или профилактических целях.

В данную товарную позицию включаются:

- органические поверхностно-активные вещества и препараты с активным катионом, обладающие антисептическим, дезинфицирующим, бактерицидным или гермицидным действием;
- поливинилпирролидон-йод, являющийся продуктом реакции йода и поливинилпирролидона;
- заменители костного трансплантата, изготовленные из сульфата кальция хирургического назначения, которые вводятся в полость сломанной кости с помощью шприца, самопроизвольно рассасываются и заменяются костной тканью.

В данную классификационную группировку входят такие изделия, как вата, марля, бинты и аналогичные изделия, изготовленные из текстильных материалов, бумаги, пластмасс и прочих материалов, пропитанные или покрытые фармацевтическими веществами и предназначенные для использования в медицине, хирургии, стоматологии или ветеринарии.

Эти изделия включают вату, пропитанную йодом или метилсалицилатом, различные предварительно обработанные перевязочные материалы, припарки, лекарственные лейкопластыри и др., которые могут быть в куске, дисках или в любой другой форме.

Вата и марля для перевязок, бинты, не пропитанные или не покрытые фармацевтическими веществами, также относятся в данную группировку при условии, что они расфасованы в формы или упаковки для розничной продажи непосредственно частным лицам, клиникам и больницам, что позволяет идентифицировать их как предназначенные исключительно для использования в медицине, хирургии, стоматологии или ветеринарии.

Характеристики перевязочных материалов уточнены следующим образом [8]:

- Кожные повязки, состоящие из предварительно замороженных или лиофилизированных полосок кожной животной ткани, как правило, свиной, используемые в качестве временных биологических повязок для непосредственного нанесения на участки поврежденной кожи, открытые тканевые раны, места, инфицированные во время хирургического вмешательства. Они бывают различных размеров, помещаются в стерильные упаковки и снабжаются информацией о применении.
- Жидкие повязки выпускаются в виде аэрозолей и используются для покрытия ран защитной прозрачной пленкой. Такие повязки могут содержать стерильный раствор пластмассы в летучем органическом растворителе и пропеллант независимо от того, содержат они или не содержат добавки фармацевтических веществ.

Последняя товарная позиция 3006 объединяет в себе различные товары фармацевтического назначения, которые не попали в категории исключаемых из состава данной группы и не вошли в вышеперечисленные классификационные группировки.

Основное содержание Группы 30 «Фармацевтическая продукция» на уровне товарных позиций проиллюстрировано на рис. 2, из которого видны основные категории товаров, выделенных как отдельные виды с закрепленными за ними классификационными кодами. Представленная структура группы позволяет заключить, что товары располагаются по принципу степени обработки, начиная от органов, предназначенных для органотерапии, и заканчивая различными фармацевтическими товарами общего назначения, к которым можно отнести автомобильные аптечки.

Из рис. 2 видно, что состав товарной позиции 3006 определяется содержанием Примечания 4, которое оговаривает классификацию следующих товаров [8]:

- стерильный хирургический кетгут, аналогичные стерильные материалы для наложения швов и стерильные адгезивные ткани для хирургического закрытия ран;
- стерильная ламинария и стерильные тампоны из ламинарии;
- стерильные рассасывающиеся хирургические или стоматологические кровоостанавливающие средства;

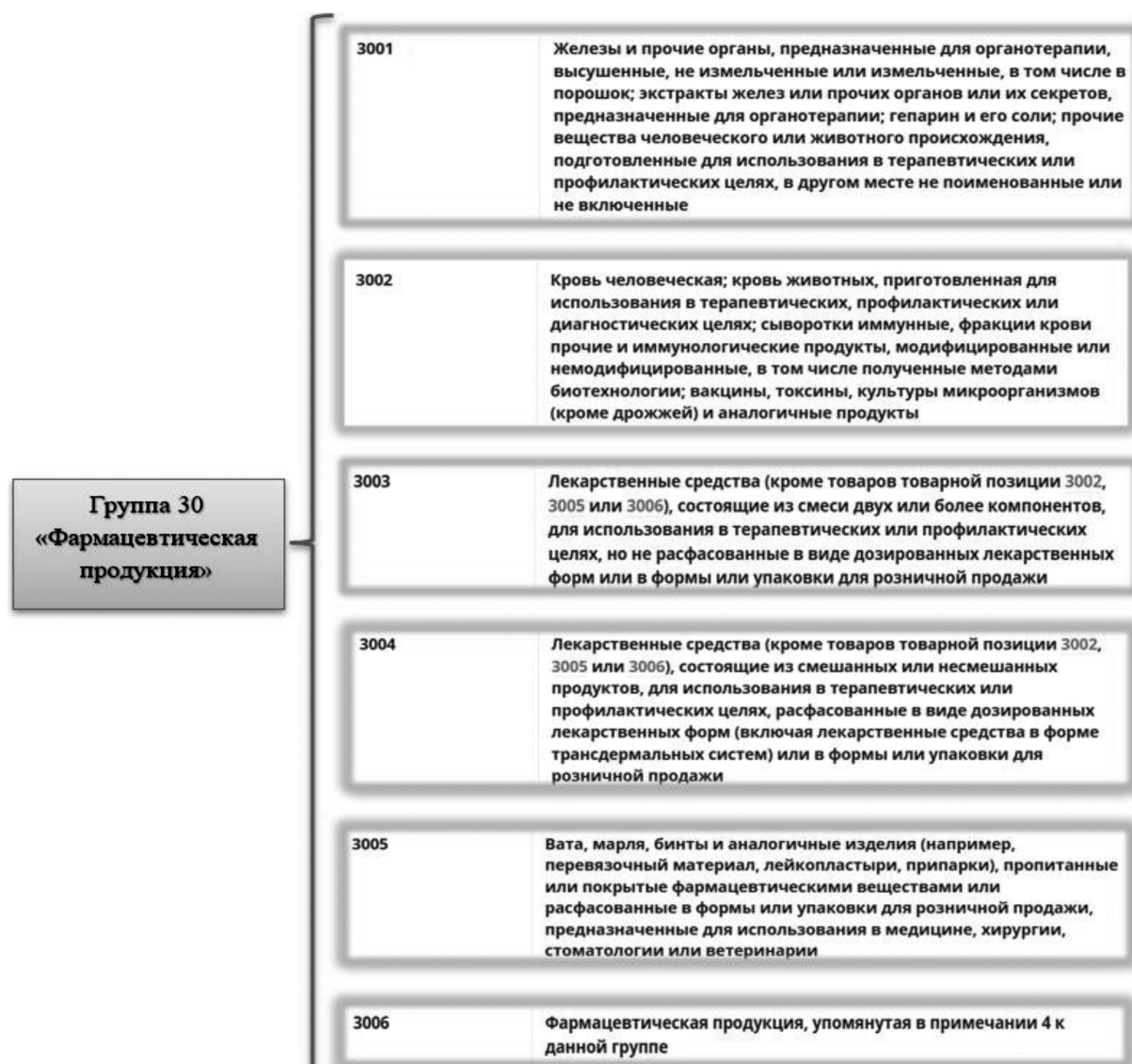


Рис. 2. Содержание Группы 30 «Фармацевтическая продукция» [8].

- стерильные хирургические или стоматологические адгезионные барьеры, рассасывающиеся или не рассасывающиеся;
- реагенты для определения группы крови должны быть пригодными для непосредственного употребления при определении группы крови. Они производятся из сыворотки человеческого или животного происхождения, из растительных экстрактов семян или других частей растений;
- контрастные препараты для рентгенографических обследований и диагностические реагенты, предназначенные для введения больным, в виде несмешанных продуктов, расфасованных в дозированных формах, состоящих из двух и более ингредиентов, смешанных специально для такого применения;
- цементы и зубные материалы для пломбирования зубов, а также цементы, реконструирующие кость. В данную товарную позицию включаются как временные, так и постоянные

- пломбировочные материалы, а также цементы и пломбировочные материалы, содержащие добавки лекарственных веществ и обладающие профилактическими свойствами;
- сумки санитарные и наборы для оказания первой помощи, которые содержат небольшие количества наиболее распространенных лекарственных средств, немного перевязочного материала, бинтов, пластырей, а также выборочно некоторые инструменты: ножницы, пинцеты и прочие медицинские изделия;
- химические контрацептивные средства на основе гормонов, прочих соединений или спермицидов, расфасованные или не расфасованные в упаковки для розничной продажи;
- препараты в виде геля, предназначенные для использования в медицине или ветеринарии в качестве смазки для частей тела при хирургических операциях, физических исследованиях и в качестве связующего агента между телом и медицинскими инструментами;

- приспособления, идентифицируемые как приспособления для стомического использования, т. е. колостомные, илеостомные и уростомные мешки, разрезанные по форме, их липкие пластины и лицевые части;
- непригодные фармацевтические средства, включающие продукты, которые не пригодны для использования по первоначальному назначению, включая истечение срока годности.

Таким образом, из представленного материала видно, что в целях таможенной идентификации большая часть фармацевтической продукции систематизирована в одноименной группе в виде шести товарных позиций, которые разделяются между собой по ряду ключевых признаков: вид товара, наличие и форма расфасовки, упаковки, функциональное назначение.

Безусловно, каждая категория фармацевтической продукции имеет ряд более детальных характеристик, связанных с материалами и областью применения, концентрацией лекарственных препаратов и прочими особенностями, которые необходимо учитывать в обязательном порядке при присвоении товару классификационного кода.

Подробное исследование содержания пояснений показало, что каждая товарная позиция имеет достаточно большой круг исключений, составляющих особенности классификации, которые должны учитываться при таможенной идентификации продуктов фармацевтики.

Обсуждение

Изучение состава группы фармацевтической продукции показало, что для правильной идентификации таких товаров в таможенных целях необходимо иметь полное представление о правильности систематизации объектов классификации внутри каждой товарной позиции, так как значительная часть исключений связана с идентификацией товаров в других позициях рассматриваемой группы.

Одновременно с этим стоит подчеркнуть, что в рамках каждой товарной позиции есть наименования продукции, отнесение которых производится по ряду признаков в другие группы, несмотря на то что они имеют медицинское назначение, это требует более глубокого изучения.

В рамках товарной позиции 3001 в качестве исключений приведены свежие, охлажденные, мороженые или обработанные иным способом для кратковременного хранения железы и прочие органы животных, а также желчь, в том числе сухая, которые необходимо относить к категории субпродуктов, классифицируемых в группах 02 и 05 Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза.

При этом часть отдельных соединений определенного химического состава и прочих продуктов, полученных путем обработки экстрактов желез или других органов, классифицируются в группе 29. В

качестве примера можно привести аминокислоты, витамины, гормоны.

В отношении ряда других категорий товаров исключение составляют фармацевтические продукты нижеследующих товарных позиций группы 30, а также исключаются глобулины и фракции глобулинов, ферменты, не предназначенные для использования в терапевтических или профилактических целях.

Товарная позиция 3002 ограничивает включение альбумина крови и глобулина, которые не приготовлены для использования в терапевтических или профилактических целях и классифицируются в группе 35, а также исключение составляют молоко и молочная сыворотка группы 04.

При этом важной особенностью является исключение лекарственных средств, которые получают не из крови, но которые в некоторых странах называются «сыворотки» или «искусственные сыворотки». Такие продукты включают изотонические растворы на основе хлорида натрия или других химических соединений и суспензии цветочной пыльцы, которые применяются для лечения аллергических заболеваний.

Несмотря на то что товарные позиции 3003 и 3004 классифицируют лекарственные средства, в содержании пояснений уточняется, что препараты, зарегистрированные в официальных фармакопеях [9], и другие запатентованные средства медицинского назначения не всегда попадают в указанные классификационные группировки, так как в данном случае определяющую роль может играть концентрация, способ обработки и состояние лекарственного компонента.

В качестве примеров можно привести классификацию препаратов против угрей, предназначенных для очищения кожи и не содержащих достаточно высокую концентрацию активных ингредиентов, имеющих первичное терапевтическое или профилактическое действие против угрей. Такие товары будут относиться к туалетным гигиеническим средствам группы 33.

Еще одним наглядным примером может выступать классификация коллоидной серы, которая относится к позиции 3004, если она расфасована в виде дозированных лекарственных форм или в упаковке для розничной продажи с целью использования в терапевтических или профилактических целях, но будет отнесена в группу 28 во всех остальных случаях. Наряду с этим драгоценные металлы в коллоидном состоянии всегда будут включаться в группу 28, даже в случае применения их в медицинских целях.

К числу лекарственных препаратов не относятся пищевые продукты или напитки, имеющие диетическое, диабетическое назначение, а также обогащенные питательными добавками, тонизирующие напитки или минеральные воды. В данном случае речь идет о пищевых добавках, содержащих только питательные вещества: белки, углеводы и жиры, витамины и минеральные соли.

По аналогии пищевые продукты и напитки, которые содержат лекарственные вещества, не будут классифицироваться как лекарственные препараты, если эти вещества добавлены только с целью улучшения диетического баланса, увеличения энергетического содержания, питательной ценности, для улучшения его вкусовых и ароматических качеств. В такой ситуации основным условием при идентификации выступает сохранение товаром своего свойства пищевого продукта или напитка.

Очередной особенностью таможенной идентификации является классификация продукции, состоящей из смеси растений или частей растений, смешанных с другими веществами, используемыми для приготовления травяных настоев или чая. Если такие товары обладают слабительными, очистительными, мочегонными или ветрогонными свойствами, а также облегчают недомогание или благоприятно влияют на общее состояние здоровья и самочувствие, то они относятся к напиткам группы 21.

Пищевые добавки, содержащие витамины или минеральные соли, которые аналогично вышеперечисленным товарам употребляются для укрепления здоровья и улучшения самочувствия, но не имеют указаний по применению их для предупреждения или лечения болезней или недугов, должны идентифицироваться как пищевые продукты.

Помимо пищевой продукции, можно выделить ряд исключений непродовольственного характера: водные дистилляты или водные растворы эфирных масел и гигиенические товары, даже если они обладают терапевтическими или профилактическими свойствами, которые в целом относятся к группе парфюмерно-косметических товаров.

Наряду с этим к числу не включенных товаров относят мыло, содержащие лекарственные средства, инсектициды, дезинфицирующие средства и прочую аналогичную продукцию, а также препараты, такие как таблетки, жевательная резинка или пластыри, предназначенные для борьбы с курением. Вся эта продукция находится в одном разделе с фармацевтическими препаратами, но имеет другое доминирующее функциональное назначение.

В зависимости от состояния, в котором могут находиться отдельные лекарственные компоненты, вводится понятие несмешанных продуктов, которое устанавливает невозможность включения их в товарную позицию 3004, даже если они являются расфасованными и упакованными. В качестве примера такого вещества можно привести серебро в коллоидном состоянии, идентифицируемое по химическому составу, даже если оно расфасовано в виде дозированных лекарственных форм или упаковано и представлено в качестве лекарственного средства.

В товарную позицию 3005 не включаются бинты, лейкопластыри и аналогичные материалы, содержащие оксид цинка и покрытые гипсом, а также бинты, не расфасованные в формы или упаковки для розничной продажи, даже если они предназначены для использования в медицине, хирургии, стоматологии или ветеринарии. Наряду с этим женские ги-

гиенические прокладки и тампоны, детские пеленки, подгузники и аналогичные изделия классифицируются в группе разных промышленных товаров.

Специфическим исключением товарной позиции 3006 являются специально кальцинированные или мелко измельченные гипсы и составы для зубоврачебных целей на основе гипса, а также специализированные медицинские наборы, которыми пользуются врачи.

Заключение

Таким образом, можно заключить, что таможенная идентификация фармацевтической продукции является очень сложным вопросом, требующим, с одной стороны, четкого понимания построения классификационной системы, а с другой — полного представления о характеристиках, состоянии и сфере применения идентифицируемого товара.

Правильная идентификация фармацевтических товаров в таможенных целях связана с обязательным знанием специфических свойств такой продукции, что обуславливает проблематичность ее реализации на практике.

Как показало исследование, наиболее специфический подход наблюдается при таможенной идентификации лекарственных средств, который связан с разграничением целевого применения и химического состава продукции. Большая часть исключаемых товаров относится к другим видам химической промышленности, напиткам либо пищевой продукции.

В связи с этим правильная классификация объектов фармацевтики выступает важным вопросом таможенной идентификации, которая в настоящее время не регулируется на законодательном уровне. Попытки разработки документа, устанавливающего порядок проведения таможенной идентификации при помещении под таможенные процедуры, предпринимались, но окончательного принятия документа не произошло.

По мнению автора, утверждение нормативно-правового акта в рассматриваемой области во многом упорядочило бы процесс идентификации фармацевтической продукции в таможенных целях при помещении под различные таможенные процедуры. В качестве основных способов идентификации считаем целесообразным установить следующие инструменты:

- использование имеющейся маркировки товаров с учетом постоянно развивающиеся системы прослеживаемости;
- подробное описание товаров с акцентом на необходимые сведения с точки зрения таможенной классификации;
- использование товаросопроводительной и иной документации, отражающей необходимые характеристики продукции;
- в случае необходимости сопоставление результатов исследований товаров, в том числе их проб и образцов;

Здоровье и общество

- изготовление декларантом масштабных изображений, фотографий и иллюстраций;
- иные способы, которые могут быть применены исходя из характера товара.

Такой документ должен содержать порядок совершения операции при проведении таможенной идентификации товаров в зависимости от таможенной процедуры, под которую будет помещаться товар, а также включать перечень продукции с уточнением сведений, на которые необходимо сделать акцент при предоставлении дополнительной информации декларантом.

Автор считает, что такой перечень должен четко систематизировать информацию, связанную с основными специфическими особенностями таможенной идентификации фармацевтической продукции в соответствии с Единой товарной номенклатурой Евразийского экономического союза. Подобные сведения предлагается представить в табличной форме, что облегчит ее применение на практике, а в качестве основных граф считаем целесообразным вынести:

- наименование продукции;
- классификационный код с учетом нужного уровня детализации;
- основные классификационные признаки, на которые необходимо обратить внимание при идентификации товаров;
- средства идентификации, которые могут быть применены.

Следовательно, реализация предлагаемого подхода, основанного на законодательном закреплении порядка совершения таможенных операций при идентификации товаров в случаях помещения под различные таможенные процедуры, является важнейшим аспектом для корректного ведения статистики, правильного исчисления таможенных платежей, анализа основных тенденций структуры рынка лекарственных препаратов и медицинских изделий, на основании чего может выстраиваться общая стратегия развития интеграционного взаимодействия стран Евразийского экономического союза в области функционирования единого рынка фармацевтической продукции.

Исследование не имело спонсорской поддержки.
Автор заявляет об отсутствии конфликта интересов.

ЛИТЕРАТУРА

1. Тонконог В. В. Вопросы формирования и функционирования общего рынка медицинского оборудования и изделий в рамках Евразийского экономического союза: правовой аспект. *Проблемы социальной гигиены, здравоохранения и истории медицины*. 2024;32(4):778—84.
2. Тонконог В. В., Ананченкова П. И., Шимановский Н. Л., Врубел М. Е. Актуальные вопросы функционирования и развития единого рынка лекарственных средств Евразийского экономического Союза. *Проблемы социальной гигиены, здравоохранения и истории медицины*. 2023;31(S2):1268—74.
3. Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур (совершено в Киото 18.05.1973) (в ред. Протокола от 26.06.1999. Официальный сайт «Консультант-Плюс». Режим доступа: <https://www.consultant.ru/document/>

cons_doc_LAW_106124/

73e99564588f9eae1073d46540d2052a7dca b09/ (дата обращения 06.03.2025).

4. Пояснения к единой товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза (ТН ВЭД ЕАЭС) (в ред. Рекомендации Коллегии Евразийской экономической комиссии от 24.07.2018 № 12, от 30.10.2018 № 23, от 16.04.2019 № 12, от 25.06.2019 № 17, от 03.12.2019 № 40, от 17.03.2020 № 6). Официальный сайт Евразийской экономической Комиссии. Режим доступа: <https://eec.eaeunion.org/comission/department/catr/psn/> (дата обращения 08.03.2025).
5. Погарская А. С. Легализация параллельного импорта расходных материалов и комплектующих медицинского назначения в условиях введения принципа экстерриториальности санкций. *Проблемы социальной гигиены, здравоохранения и истории медицины*. 2024;32(6):1321—9.
6. Погарская А. С. К вопросу параллельного импорта медицинских изделий и комплектующих к ним в Российскую Федерацию в условиях санкционной политики. *Проблемы социальной гигиены, здравоохранения и истории медицины*. 2024;32(1):43—51.
7. Тонконог В. В. Проблемы и перспективы импортозамещения в медицинской промышленности. *Проблемы социальной гигиены, здравоохранения и истории медицины*. 2024;32(3):339—45.
8. Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 14.09.2021 № 80 (ред. от 26.11.2024) «Об утверждении единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза и Единого таможенного тарифа Евразийского экономического союза, а также об изменении и признании утратившими силу некоторых решений Совета Евразийской экономической комиссии». Официальный сайт Евразийской экономической Комиссии. Режим доступа: <https://eec.eaeunion.org/comission/department/catr/ett/> (дата обращения 10.03.2025).
9. Фармакопея Евразийского экономического союза. Официальный сайт Евразийской экономической Комиссии. Режим доступа: https://eec.eaeunion.org/upload/medialibrary/bd2/Farmakopeya-2020-t1_1.pdf (дата обращения 14.03.2025).

Поступила 04.08.2024
Принята в печать 30.10.2024

REFERENCES

1. Tonkonog V. V. Issues of formation and functioning of the common market of medical equipment and products within the framework of the Eurasian Economic Union: a legal aspect. *Problems of social hygiene, healthcare and the history of medicine*. 2024;32(4):778–84 (in Russian).
2. Tonkonog V. V., Ananchenkova P. I., Shimanovsky N. L., Vrubel M. E. Actual issues of functioning and development of the single market of medicines of the Eurasian Economic Union. *Problems of social hygiene, public health and the history of medicine*. 2023;31(S2):1268–74 (in Russian).
3. “International Convention on Simplification and Harmonization of Customs Procedures” (done in Kyoto on 18.05.1973) (as amended by Protocol of 26.06.1999). The official website of Consultant-Plus. Available at: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_106124/73e99564588f9eae1073d46540d2052a7dca b09/ (accessed 06.03.2025) (in Russian).
4. Explanations to the unified Commodity Nomenclature of foreign economic activity of the Eurasian Economic Union (EAEU HS) (as amended. Recommendations of the Board of the Eurasian Economic Commission dated 07/24/2018 No. 12, dated 10/30/2018 No. 23, dated 04/16/2019 No. 12, dated 06/25/2019 No. 17, dated 12/3/2019 No. 40, dated 03/03/2020 No. 6). Official website of the Eurasian Economic Commission. Available at: <https://eec.eaeunion.org/comission/department/catr/psn/> (accessed 03.08.2025) (in Russian).
5. Pogarskaya A. S. Legalization of parallel imports of medical supplies and components in the context of the introduction of the principle of extraterritoriality of sanctions. *Problems of social hygiene,*

- public health and the history of medicine*. 2024;32(6):1321–9 (in Russian).
6. Pogarskaya A. S. On the issue of parallel import of medical devices and their components to the Russian Federation in the context of the sanctions policy. *Problems of social hygiene, public health and the history of medicine*. 2024;32(1):43–51 (in Russian).
 7. Tonkonog V. V. Problems and prospects of import substitution in the medical industry. *Problems of social hygiene, public health and the history of medicine*. 2024;32(3):339–45 (in Russian).
 8. Decision of the Council of the Eurasian Economic Commission No. 80 dated 09/14/2021 (as amended on 11/26/2024) “On approval of the Unified Commodity Nomenclature for Foreign Economic Activity of the Eurasian Economic Union and the Unified Customs Tariff of the Eurasian Economic Union, as well as on Amendment and Invalidation of certain decisions of the Council of the Eurasian Economic Commission”. Official website of the Eurasian Economic Commission. Available at: <https://eec.eaeunion.org/comission/departament/catr/ett/> (accessed 10.03.2025) (in Russian).
 9. Pharmacopoeia of the Eurasian Economic Union. Official website of the Eurasian Economic Commission. Available at: https://eec.eaeunion.org/upload/medialibrary/bd2/Farmakopeya-2020-t1_1.pdf (accessed 14.03.2025) (in Russian).