

© ГОЛОВИНА О. Н., ВИНЯРСКАЯ И. В., 2023
УДК 614.2

Головина О. Н., Винярская И. В.

КОНТЕНТ-АНАЛИЗ НОРМАТИВНОГО ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ МЕДИКО-СОЦИАЛЬНОЙ РЕАБИЛИТАЦИИ ДЕТЕЙ С ДЕТСКИМ ЦЕРЕБРАЛЬНЫМ ПАРАЛИЧОМ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ФГАУ «Национальный медицинский исследовательский центр здоровья детей» Минздрава России, 119991, г. Москва

Детский церебральный паралич является значимой медико-социальной проблемой и экономическим бременем для семьи, системы здравоохранения и экономики государства в целом, поскольку таким детям требуется создание доступной среды и пожизненное реабилитационное сопровождение.

Целью настоящего исследования являлся контент-анализ нормативного правового регулирования медико-социальной реабилитации детей с детским церебральным параличом в Российской Федерации. При анализе основных нормативных правовых документов установлено, что медико-социальная реабилитация осуществляется в соответствии с нормами международного законодательства и регламентируется положениями федеральных законов и других нормативных правовых актов Российской Федерации и ее субъектов. Также выявлено, что, несмотря на заметный прогресс, законодательство в данной сфере имеет ряд существенных недостатков, отрицательно сказывающихся на доступности для детей с детским церебральным параличом качественных и эффективных услуг по комплексной медико-социальной реабилитации, и требует совершенствования.

Ключевые слова: дети; детский церебральный паралич; реабилитация/абилитация; медико-социальная реабилитация; нормативное правовое регулирование.

Для цитирования: Головина О. Н., Винярская И. В. Контент-анализ нормативного правового регулирования медико-социальной реабилитации детей с детским церебральным параличом в Российской Федерации. Проблемы социальной гигиены, здравоохранения и истории медицины. 2023;31(3):360—367. DOI: <http://dx.doi.org/10.32687/0869-866X-2023-31-3-360-367>

Для корреспонденции: Головина Ольга Николаевна, соискатель, лаборатория социальной педиатрии и качества жизни ФГАУ «Национальный медицинский исследовательский центр здоровья детей» Минздрава России, e-mail: golovinaon.2018@gmail.com

Golovina O. N., Vinyarskaya I. V.

THE CONTENT-ANALYSIS OF NORMATIVE LEGAL REGULATION OF MEDICAL SOCIAL REHABILITATION OF CHILDREN WITH INFANTILE CEREBRAL PARALYSIS IN THE RUSSIAN FEDERATION

The Federal State Self-Contained Institution "The National Medical Research Center of Children Health" of the Minzdrav of Russia, 119991, Moscow, Russia

The infantile cerebral paralysis is a significant medical social problem and economic burden for family, health care system and state economy in general since such children require organization of accessible environment and life-long rehabilitation maintenance.

The purpose of the study is content-analysis of normative legal regulation of medical social rehabilitation of children with infantile cerebral paralysis in the Russian Federation. The analysis of main normative legal documents established that medical social rehabilitation is implemented in concordance with norms of international legislation and is regulated by provisions of Federal laws and other normative legal acts of the Russian Federation and its subjects. It was established that despite noticeable progress the legislation in this area has a number of significant shortcomings that adversely affect accessibility for children with cerebral palsy of high-quality and effective services of comprehensive medical social rehabilitation and requires improvement.

Keywords: children; infantile cerebral paralysis; rehabilitation; habilitation; medical social rehabilitation; normative legal regulation.

For citation: Golovina O. N., Vinyarskaya I. V. The content-analysis: of normative legal regulation of medical social rehabilitation of children with infantile cerebral paralysis in the Russian Federation. *Problemi socialnoi gigieny, zdravookhraneniya i istorii meditsini*. 2023;31(3):360–367 (In Russ.). DOI: <http://dx.doi.org/10.32687/0869-866X-2023-31-3-360-367>

For correspondence: Golovina O. N., the Laboratory of Social Pediatrics and Quality of Life of the Federal State Self-Contained Institution "The National Medical Research Center of Children Health" of the Minzdrav of Russia. e-mail: golovinaon.2018@gmail.com

Conflict of interests. The authors declare absence of conflict of interests.

Acknowledgment. The study had no sponsor support

Received 18.11.2022
Accepted 28.02.2023

Введение

На сегодняшний день в Российской Федерации (РФ), как и во всем мире, сохраняется тенденция к росту детской инвалидности [1]. Одной из наиболее распространенных социально значимых патологий детского возраста являются болезни нервной системы, характеризующиеся высокой частотой развития

неблагоприятных исходов. Их главная причина — детский церебральный паралич (ДЦП) — составляет порядка 60% всех случаев инвалидизации детей по данному классу болезней и приводит к серьезным ограничениям их жизнедеятельности [2]. Эта сложная проблема требует комплексного междисциплинарного и межведомственного подхода и достаточного нормативного правового регулирования для

Здоровье и общество

возможности предоставления детям с ДЦП качественной медико-социальной реабилитации.

Несмотря на то что в настоящее время государство уделяет повышенное внимание проблеме детской инвалидности и формированию правового регулирования, направленного на оптимальную медико-социальную помощь, публикации на тему нормативного правового регулирования медико-социальной реабилитации детей с ДЦП отсутствуют.

Целью данного исследования стало проведение контент-анализа нормативного правового регулирования медико-социальной реабилитации детей с ДЦП.

Материалы и методы

Методы исследования — контент-анализ, аналитический. Материалами исследования стали нормативные правовые документы, регламентирующие медико-социальную реабилитацию детей-инвалидов в РФ: международные документы, определяющие политику РФ в сфере реабилитации/абилитации детей-инвалидов, федеральные законы РФ, постановления Правительства РФ, приказы Министерства труда и социальной защиты РФ, Министерства здравоохранения РФ.

Результаты исследования

Политику РФ в сфере реабилитации/абилитации инвалидов, определяет международная Конвенция о правах инвалидов, которая ратифицирована РФ в 2012 г. (46-ФЗ от 03.05.2012) [3, 4].

Условия, которые отражены в Конвенции и в Международной классификации функционирования, ограничений жизнедеятельности и здоровья (МКФ), являются основным направлением государственной политики РФ в вопросах формирования доступной среды для детей-инвалидов и системы их комплексной реабилитации и абилитации [5].

Необходимо отметить, что до 2011 г. в РФ не существовало понятия «медицинская реабилитация», а для ее обозначения использовались термины «восстановительная медицина» и «долечивание».

Изменения произошли с принятием Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ (с изменениями и дополнениями) «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», в ст. 40 которого было дано определение медицинской реабилитации как «комплекс мероприятий медицинского и психологического характера, направленных на полное или частичное восстановление нарушенных или компенсацию утраченных функций организма, раннюю диагностику, улучшение качества жизни пациента и его социальную интеграцию в общество». При этом уточняется, что пациент имеет разную степень нарушений функционирования организма, в том числе инвалидность [6].

Основной документ, определяющий политику РФ в сфере реабилитации инвалидов, — Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации». В нем отражено понятие реабилитации инвалидов, основ-

ные направления и цели, требования к организациям, предоставляющим такие услуги [7].

Ст. 10 данного Закона содержит гарантии оказания инвалидам услуг по реабилитации и предоставления технических средств реабилитации (ТСР) за счет средств федерального бюджета, что закреплено распоряжением Правительства РФ от 30.12.2005 № 2347-р «О федеральном перечне реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду» [8].

В ст. 11 Федерального закона № 181-ФЗ определено понятие индивидуальной программы реабилитации/абилитации инвалида (ИПРА), которая включает мероприятия по реабилитационному сопровождению ребенка-инвалида, его виды, формы, объемы, сроки и порядок реализации, направленные на восстановление, компенсацию или формирование нарушенных функций организма.

Функции по созданию таких программ выполняют федеральные учреждения медико-социальной экспертизы (МСЭ). Условия разработки и реализации ИПРА ребенка-инвалида, выдаваемой федеральными государственными учреждениями МСЭ, а также ее форма прописаны в приказе Минтруда России от 13.06.2017 № 486н [9].

В соответствии с Федеральным законом № 181-ФЗ мероприятия по реабилитационному сопровождению, а также технические средства реабилитации, содержащиеся в ИПРА, могут быть оплачены как из средств федерального бюджета, согласно перечню, так и самим пациентом.

Условия оплаты самостоятельно приобретенного инвалидом ТСР или оказанной услуги, включая порядок, определяющий ее размер, утвержден приказом Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 31.01.2011 № 57н «Об утверждении Порядка выплаты компенсации за самостоятельно приобретенное инвалидом техническое средство реабилитации и(или) оказанную услугу, включая порядок определения ее размера и порядок информирования граждан о размере указанной компенсации» [10].

Выплаты производятся территориальными органами Фонда социального страхования (ФСС) РФ или исполнительным органом государственной власти субъекта РФ. Размер выплаты определяется на основании последней государственной закупки. Решение о выплате компенсации принимается в течение 30 дней со дня подачи заявления о такой выплате.

Существующий порядок получения необходимых ребенку-инвалиду ТСР имеет ряд существенных недостатков: длительный процесс их оформления при участии различных ведомств, перечень изделий и их качество не всегда соответствует тому, что необходимо для достижения положительного реабилитационного эффекта, срок возврата денежных средств за самостоятельно приобретенное ТСР свыше 30 дней. Все эти факторы могут нивелировать результат, полученный при реабилитации.

С принятием Государственной думой РФ Федерального закона от 30.12.2020 № 491-ФЗ «О приобретении отдельных видов товаров, работ, услуг с использованием электронного сертификата» дети-инвалиды могут приобрести ТСР и услуги, предусмотренные федеральным перечнем реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг с использованием электронного сертификата [11].

Электронный сертификат — это электронная запись в реестре, которая привязывается к номеру банковской карты получателя платежной системы МИР и содержит: вид ТСР, количество ТСР, максимальную цену единицы ТСР, которую можно оплатить сертификатом без использования собственных средств, срок действия, в течение которого можно использовать сертификат для оплаты ТСР.

На выданный ребенку-инвалиду электронный сертификат ФСС записывает определенную сумму, которую можно потратить на приобретение ТСР [12]. При этом положительным моментом является то, что собственные средства необходимо тратить только на оплату разницы стоимости купленного ТСР, если его стоимость превышает сумму сертификата. Таким сертификатом можно воспользоваться в любом регионе РФ, но в настоящее время небольшое количество регионов ввели в действие электронный сертификат.

Важным документом для развития системы комплексной реабилитации детей с инвалидностью является Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ (с изменениями и дополнениями) «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации». В законе используется понятие социальной реабилитации ребенка, определяющее мероприятия по его социализации и адаптации среды жизнеобеспечения [13].

Еще одним документом, определяющим вопросы формирования системы комплексной реабилитации и абилитации детей-инвалидов, является подпрограмма 2 Государственной программы РФ «Доступная среда» на 2011—2025 гг., утвержденная Постановлением Правительства РФ от 29.03.2019 № 363. Ее ответственным исполнителем является Министерство труда и социальной защиты РФ, призванное осуществлять координирующую функцию между различными ведомствами по совершенствованию системы реабилитации и абилитации детей-инвалидов. Установление эффективного межведомственного взаимодействия медицинских, социальных и образовательных организаций является главным условием воплощения в жизнь принципов ранней помощи и сопровождения детей-инвалидов, в том числе на уровне регионов РФ.

Цель подпрограммы, установленная Правительством РФ, — повышение уровня обеспеченности инвалидов реабилитационными и абилитационными услугами и увеличение уровня их профессионального развития и занятости.

Задачи, которые ставит подпрограмма, — это определение потребности в услугах по реабилита-

ции детей-инвалидов, а также обеспечение их современными ТСР путем создания в РФ отрасли по производству таких технических средств и создание нормативно-методической базы для организации комплексной системы их реабилитационного сопровождения с учетом передового опыта зарубежных стран.

Приоритетным направлением государственной политики субъектов РФ является обеспечение доступности для детей-инвалидов на своей территории услуг комплексной реабилитации и абилитации [14].

В связи с этим был подписан Приказ Минтруда России от 23.04.2018 № 275 «Об утверждении примерных положений о многопрофильных реабилитационных центрах для инвалидов и детей-инвалидов, а также примерных перечней оборудования, необходимого для предоставления услуг по социальной и профессиональной реабилитации и абилитации инвалидов и детей-инвалидов».

Основной задачей многопрофильного центра для детей-инвалидов является обеспечение функционирования системы комплексной реабилитации и абилитации, организация оказания ранней помощи и сопровождения детей-инвалидов и членов их семей на основе эффективного межведомственного взаимодействия.

Специфика работы многопрофильного центра заключается в том, что он может оказывать услуги по медицинской, социальной (социально-бытовой, социально-средовой, социально-психологической, социально-педагогической, социокультурной), профессиональной реабилитации и абилитации детей-инвалидов, в том числе сразу после оказания им специализированной медицинской помощи в медицинских организациях [15].

Решением задач по медицинской реабилитации детей занимается Министерство здравоохранения РФ.

Приказом от 25.09.2019 № 788 была утверждена ведомственная целевая программа «Медицинская реабилитация» (далее — программа) на 2019—2024 гг. В ходе данной программы должны развиваться государственные услуги по медицинской реабилитации, а также улучшаться материально-техническое оснащение медицинских организаций, имеющих федеральное подчинение органам исполнительной власти.

Результатом выполнения данной программы должно стать повышение эффективности оказания первичной медико-санитарной, специализированной и высокотехнологичной медицинской помощи путем увеличения доступности медицинской реабилитации, в том числе для детского населения [16].

Медицинская реабилитация детей в РФ в настоящее время регулируется Приказом Министерства здравоохранения РФ от 23.10.2019 № 878н «Об утверждении Порядка организации медицинской реабилитации детей», который вступил в силу 1 января 2021 г. [17].

Здоровье и общество

В данном документе обозначено, что в качестве инструмента для постановки реабилитационного диагноза ребенку будет использоваться МКФ, в соответствии с которой будут оценивать его реабилитационный потенциал, ставить цель реабилитации и разрабатывать ее индивидуальный план.

В новом порядке определены рекомендуемые штатные нормативы реабилитационных отделений, куда впервые включены эрготерапевты, кинезиотерапевты и врачи-реабилитологи. Правда, подготовка по первым двум специальностям в настоящее время не осуществляется. Еще одним важным моментом, прописанным в документе, является проведение реабилитации мультидисциплинарной командой специалистов и определен порядок ее формирования.

Однако документ не направлен на комплексную поддерживающую реабилитацию детей с ДЦП, в нем не отражены вопросы абилитации детей-инвалидов.

Дети будут проходить реабилитацию стационарно курсами длительностью от 14 до 21 дня в три этапа в зависимости от уровня курации (сложности). Порядком предусмотрено пять уровней с учетом тяжести состояния ребенка, т. е. самые тяжелые дети с 4-м и 5-м уровнем могут получать реабилитационную помощь только в условиях стационара, что, по мнению экспертного сообщества, не приемлемо для детей с ДЦП.

Дети с ДЦП — это очень сложная для реабилитации категория пациентов, данный порядок их, по сути, не упоминает и не направлен на оказание помощи по медицинской реабилитации детям-инвалидам.

Министерством здравоохранения РФ 28.09.2020 был издан Приказ № 1029н «Об утверждении перечней медицинских показаний и противопоказаний для санаторно-курортного лечения» взрослого и детского населения [18].

В перечне обозначено, что на санаторно-курортное лечение принимаются дети, больные ДЦП, с двигательными нарушениями, соответствующими 1—4-му уровню по шкале глобальных моторных функций (Gross Motor Function Classification System, GMFCS), без грубых интеллектуальных нарушений, а также определен тип курорта — это санаторно-курортные организации: курорты бальнеологические и грязевые.

В настоящее время детям с ДЦП должны оказывать плановую помощь амбулаторно, в том числе в условиях дневного стационара, в соответствии с Приказом Министерства здравоохранения РФ от 15.06.2015 № 340н «Об утверждении стандарта первичной медико-санитарной помощи при детском церебральном параличе» [19], а также плановая специализированная медицинская помощь в стационаре и дневном стационаре в соответствии с Приказом Министерства здравоохранения РФ от 16.06.2015 № 349н «Об утверждении стандарта специализированной медицинской помощи при детском церебральном параличе (фаза медицинской

реабилитации)». В данные стандарты, в частности, входят услуги по физиотерапии, роботизированной механотерапии, лечебной физкультуре, медицинскому массажу [20]. Но не все методы, входящие в стандарт, имеют доказанную эффективность при медицинской реабилитации детей с ДЦП.

Союзом педиатров России разработаны и утверждены (14.02.2015) Федеральные клинические рекомендации по оказанию медицинской помощи детям с ДЦП, которые, в частности, дают определение ДЦП, этиологию и патогенез заболевания, его классификацию, описывают алгоритмы клинической оценки двигательных расстройств, а также алгоритмы первичного обследования пациентов с ДЦП, основные группы лечебных воздействий при спастических формах ДЦП, профилактику и прогноз [21].

Необходимо отметить, что клинические рекомендации должны быть пересмотрены один раз в 3 года. И, согласно Федеральному закону от 25.12.2018 № 489-ФЗ, клинические рекомендации по вопросам оказания медицинской помощи, утвержденные медицинскими профессиональными некоммерческими организациями до дня вступления в силу данного закона, применяются до их пересмотра, но не позднее 31.12.2021. Соответственно, в настоящее время данные клинические рекомендации подлежат пересмотру [22].

Одним из важных факторов для развития медицинской реабилитации в РФ является Приказ Министерства труда и социальной защиты РФ от 03.09.2018 № 572н, который утверждает профессиональный стандарт специалиста по медицинской реабилитации. На основании этого документа в реестр специальностей внесена новая должность специалиста по медицинской реабилитации, ранее отсутствовавшая [23].

Еще одно изменение Номенклатуры специальностей зарегистрировано Приказом Минздрава РФ от 09.12.2019 № 996н, в результате чего Перечень пополнился таким профилем, как «физическая и реабилитационная медицина» [24].

Необходимо отметить, что в пояснительной записке к проекту приказа говорится, что документ разработан «в связи с необходимостью подготовки специалистов, специализация которых соответствует последним достижениям медицинской науки, а также потребностям населения в оказании медицинской помощи».

Еще одним важным документом в интересах детей является Указ Президента РФ от 29.05.2017 № 240 «Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства» на 2017—2027 гг. [25]. В рамках этой стратегии разработан план основных мероприятий по ее реализации. В том числе он касается вопросов совершенствования нормативной правовой базы, регулирующей организацию медицинской реабилитации детей.

В настоящее время государство уделяет пристальное внимание вопросам реабилитации/абилитации детей-инвалидов. Так, согласно Постановле-

нию Правительства РФ от 17.12.2021 № 2339 «О реализации пилотного проекта по оказанию услуг по комплексной реабилитации и абилитации детей-инвалидов», утвержденному в 2022 г., в Свердловской и Тюменской областях начнется реализация пилотного проекта по оказанию услуг комплексной реабилитации и абилитации детям-инвалидам, проживающим в этих регионах, с помощью электронных сертификатов. Используя сертификат, можно будет оплатить реабилитацию ребенка в специализированных учреждениях, питание и проживание не только пациентов, но и их сопровождающих в этих учреждениях, чего ранее не предусматривалось. Также в документе говорится о компенсации расходов на проезд до места прохождения реабилитации [26].

Одним из важнейших документов в сфере реабилитации/абилитации инвалидов стала утвержденная Распоряжением Правительства РФ от 18.12.2021 № 3711-р Концепция развития системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов на период до 2025 г. Ее главной целью является повышение качества и доступности всех необходимых товаров и услуг для людей с инвалидностью, а также самостоятельности, финансовой независимости, уровня социализации и качества жизни таких граждан.

В рамках Концепции планируется формирование общероссийского перечня услуг по основным направлениям комплексной реабилитации/абилитации инвалидов, расширение сети организаций, которые будут оказывать такие услуги, привлечение к работе различных специалистов, включая медицинских работников, педагогов, психологов, социальных работников, развитие мобильной реабилитационной службы.

Также предполагается создание научно-методической базы для развития системы комплексной реабилитации/абилитации инвалидов, разработка механизмов межведомственного взаимодействия, принятие новых законодательных норм, регулирующих данный вопрос.

В отдельном разделе документа освещены вопросы комплексной реабилитации детей-инвалидов. Основная работа должна быть направлена на обеспечение непрерывности оказываемой помощи детям-инвалидам всех возрастов и совершенствование мер профилактики детской инвалидности. В документе говорится об особом внимании к поддержке семей с детьми до 3 лет.

Предполагаются привлечение родителей к участию в реабилитационном процессе, организация им помощи в создании реабилитационной среды и оказании услуг по реабилитации на дому.

Одним из важнейших пунктов Концепции является строительство региональных многопрофильных центров реабилитации в шаговой доступности от места проживания инвалидов, а в сельской местности и отдаленных территориях — создание мобильных служб реабилитации. Для работы в таких центрах планируется привлекать междисциплинарные команды специалистов (медицинских работни-

ков, социальных работников, психологов, педагогов) [27].

Заключение

Существующие нормативные правовые документы в области медико-социальной реабилитации определяют политику РФ в сфере реабилитации/абилитации детей-инвалидов. В них отражены вопросы формирования доступной среды, создания системы комплексной реабилитации и оказания ранней помощи. Закреплены понятия реабилитации детей-инвалидов, в том числе медицинской реабилитации, указаны требования к организациям, предоставляющим такие услуги, отражены гарантии по предоставлению ТСР, порядок разработки ИПРА и мероприятия по реабилитационному сопровождению детей-инвалидов.

Однако, несмотря на то что за последние годы было дано определение медицинской реабилитации и разработан порядок ее оказания для детского населения, там не отражены вопросы абилитации детей-инвалидов. Также в новом Порядке содержатся рекомендуемые штатные нормативы реабилитационных отделений, куда впервые включен специалист по эрготерапии, но в настоящее время профессиональный стандарт такого специалиста не утвержден.

Действующие стандарты по оказанию первичной медико-санитарной и специализированной медицинской помощи при ДЦП не пересматривались с 2015 г. Федеральные клинические рекомендации по оказанию помощи детям с ДЦП утратили свою силу и подлежат пересмотру.

Нормативные документы по обеспечению детей-инвалидов ТСР имеют ряд существенных недостатков, касающихся процедуры их выдачи, внесения в ИПРА, получения компенсации родителями.

В действующих документах не отражена стандартизированная оценка качества предоставления реабилитационной помощи детям с ДЦП.

Из положительных моментов следует отметить использование МКФ при оценке реабилитационного потенциала и разработке индивидуального плана реабилитации, утверждение профессионального стандарта специалиста по медицинской реабилитации и внесение в номенклатуру специальностей «физическая и реабилитационная медицина». Важным для совершенствования медико-социальной реабилитации детей с ДЦП является Указ Президента РФ об объявлении в РФ Десятилетия детства на 2017—2027 гг., утверждение Постановлением Правительства РФ Государственной программы «Доступная среда» на 2011—2025 гг. и Концепции развития системы комплексной реабилитации и абилитации на период до 2025 г., в рамках которых должны осуществляться различные мероприятия по совершенствованию реабилитационной помощи детям.

Для решения вопросов доступности для детей с ДЦП качественной медико-социальной реабилитации необходимо внедрять в широкую практику

Здоровье и общество

принятые нормативные правовые документы, создать методологию реализации указанных в них мероприятий и разработать Дорожную карту для оказания комплексной помощи по медико-социальной реабилитации детям с ДЦП на основе эффективного межведомственного взаимодействия.

Исследование не имело спонсорской поддержки.
Авторы заявляют об отсутствии конфликта интересов.

ЛИТЕРАТУРА

1. Всемирный доклад об инвалидности. Всемирная организация здравоохранения, 2011. Режим доступа: https://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/70670/WHO_NMH_VIP_11.04_rus.pdf?sequence=7 (дата обращения 11.03.2022).
2. ФГБУ «Федеральное бюро медико-социальной экспертизы» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, доклад «Состояние и динамика инвалидности детского населения Российской Федерации». 2019. Режим доступа: <https://mintrud.gov.ru/ministry/programms/36> (дата обращения 09.03.2022).
3. Конвенция о правах инвалидов (принята Генеральной Ассамблеей ООН 13 декабря 2006 г.). Режим доступа: <https://base.garant.ru/2565085/> (дата обращения 15.03.2022).
4. Федеральный закон от 03.05.2012 № 46-ФЗ «О ратификации Конвенции о правах инвалидов». Режим доступа: <https://base.garant.ru/70170066/> (дата обращения 15.03.2022).
5. Международная классификация функционирования, ограничений жизнедеятельности и здоровья. Женева: Всемирная организация здравоохранения; 2001. Режим доступа: <https://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/85389/924454542X.pdf?sequence=1> (дата обращения 05.03.2022).
6. Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями). Режим доступа: <https://base.garant.ru/12191967/> (дата обращения 10.03.2022).
7. Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями) Режим доступа: <https://base.garant.ru/10164504/> (дата обращения 12.03.2022).
8. Распоряжение Правительства РФ от 30.12.2005 № 2347-р (ред. от 16.01.2023) «О федеральном перечне реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду». Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_57539/f62ee45faefd8e2a11d6d88941ac66824f848bc2/ (дата обращения 12.02.2023).
9. Приказ Министерства труда и социальной защиты РФ от 13.06.2017 № 486н «Об утверждении Порядка разработки и реализации индивидуальной программы реабилитации или абилитации инвалида, индивидуальной программы реабилитации или абилитации ребенка-инвалида, выдаваемых федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы, и их форм» (с изменениями и дополнениями). Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_221759/ (дата обращения 05.04.2022).
10. Приказ Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 31.01.2011 № 57н «Об утверждении Порядка выплаты компенсации за самостоятельно приобретенное инвалидом техническое средство реабилитации и(или) оказанную услугу, включая порядок определения ее размера и порядок информирования граждан о размере указанной компенсации» (с изменениями и дополнениями). Режим доступа: <https://base.garant.ru/12182733/> (дата обращения 05.04.2022).
11. Федеральный закон от 30.12.2020 № 491-ФЗ «О приобретении отдельных видов товаров, работ, услуг с использованием электронного сертификата». Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_372676/ (дата обращения 07.04.2022).
12. Об использовании электронного сертификата на ТСП. Режим доступа: <http://fss.gov.ru/ru/faq/630696.shtml> (дата обращения 10.05.2022).
13. Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» от 24.07.1998 № 124-ФЗ (с изменениями и дополнениями). Режим доступа: <https://base.garant.ru/179146/> (дата обращения 15.04.2022).
14. Постановление Правительства РФ от 29.03.2019 № 363 «Об утверждении государственной программы РФ «Доступная среда». Режим доступа: <https://base.garant.ru/72216666/> (дата обращения 20.04.2022).
15. Приказ Минтруда России от 23.04.2018 № 275 «Об утверждении примерных положений о многопрофильных реабилитационных центрах для инвалидов и детей-инвалидов, а также примерных перечней оборудования, необходимого для предоставления услуг по социальной и профессиональной реабилитации и абилитации инвалидов и детей-инвалидов». Режим доступа: <https://mintrud.gov.ru/docs/mintrud/orders/1291> (дата обращения 25.04.2022).
16. Приказ Министерства здравоохранения РФ от 25.09.2019 № 788 «Об утверждении ведомственной целевой программы «Медицинская реабилитация». Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_335120/2ff7a8c72de3994f30496a0ccbb1ddafaddd5f18/ (дата обращения 27.04.2022).
17. Приказ Министерства здравоохранения РФ от 23.10.2019 № 878н «Об утверждении Порядка организации медицинской реабилитации детей». Режим доступа: <https://base.garant.ru/73325898/> (дата обращения 29.04.2022).
18. Приказ Минздрава РФ от 28.09.2020 № 1029н «Об утверждении перечней медицинских показаний и противопоказаний для санаторно-курортного лечения». Режим доступа: <https://docs.cntd.ru/document/566085661> (дата обращения 05.05.2022).
19. Приказ Минздрава России от 15.06.2015 № 340н «Об утверждении стандарта первичной медико-санитарной помощи при детском церебральном параличе». Режим доступа: <https://minzdrav.gov.ru/documents/9214-prikaz-ministerstva-zdravooorheniya-rf-ot-15-iyunya-2015-g-340n-ob-utverzhenii-standarta-pervichnoy-mediko-sanitarno-pomoschi-pri-detskom-tserebralnom-paraliche> (дата обращения 05.05.2022).
20. Приказ Министерства здравоохранения РФ от 16.06.2015 № 349н «Об утверждении стандарта специализированной медицинской помощи при детском церебральном параличе (фаза медицинской реабилитации)». Режим доступа: <https://minzdrav.gov.ru/documents/9218-prikaz-ministerstva-zdravooorheniya-rf-ot-16-iyunya-2015-g-349n-ob-utverzhenii-standarta-spetsializirovannoy-meditsinskoy-pomoschi-pri-detskom-tserebralnom-paraliche-faza-meditsinskoy-reabilitatsii> (дата обращения 05.05.2022).
21. Федеральные клинические рекомендации по оказанию медицинской помощи детям с детским церебральным параличом (утв. Союзом педиатров России 14.02.2015). Режим доступа: <https://base.garant.ru/71437092/> (дата обращения 15.04.2022).
22. Федеральный закон от 25.12.2018 № 489-ФЗ «О внесении изменений в статью 40 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» и Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» по вопросам клинических рекомендаций» (с изменениями и дополнениями). Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_314269/ (дата обращения 15.04.2022).
23. Приказ Министерства труда и социальной защиты РФ от 03.09.2018 № 572н «Об утверждении профессионального стандарта «Специалист по медицинской реабилитации». Режим доступа: <https://docs.cntd.ru/document/551160092> (дата обращения 10.06.2022).
24. Приказ Министерства здравоохранения РФ от 09.12.2019 № 996н «О внесении изменений в номенклатуру специальностей специалистов, имеющих высшее медицинское и фарма-

- цветическое образование, утвержденную приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 7 октября 2015 г. № 700н». Режим доступа: <https://minjust.consultant.ru/special/documents/document/45210> (дата обращения 10.06.2022).
25. Указ Президента Российской Федерации от 29.05.2017 № 240 «Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства». Режим доступа: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/41954> (дата обращения 12.03.2022).
 26. Постановление Правительства РФ от 17.12.2021 № 2339 «О реализации пилотного проекта по оказанию услуг по комплексной реабилитации и абилитации детей-инвалидов». Режим доступа: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/403174140/> (дата обращения 23.06.2022).
 27. Распоряжение Правительства РФ от 18.12.2021 № 3711-р «Концепция развития в Российской Федерации системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, на период до 2025 года». Режим доступа: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/403212204/> (дата обращения 23.06.2022).
- Поступила 18.11.2022
Принята в печать 28.02.2023
- ## REFERENCES
1. World Report on Disability. World Health Organization, 2011 Available at: https://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/70670/WHO_NMH_VIP_11.04_eng.pdf?sequence=7 (accessed 11.03.2022).
 2. Federal State Budgetary Institution "Federal Bureau of Medical and Social Expertise" of the Ministry of Labor and Social Protection of the Russian Federation, report "The state and dynamics of the disability of the child population of the Russian Federation". 2019. Available at: <https://mintrud.gov.ru/ministry/programms/36> (accessed 09.03.2022) (in Russian).
 3. Convention on the Rights of Persons with Disabilities (adopted by the UN General Assembly on December 13, 2006) Available at: <https://base.garant.ru/2565085/> (accessed 15.03.2022) (in Russian).
 4. Federal Law of May 3, 2012 No. 46-FZ "On Ratification of the Convention on the Rights of Persons with Disabilities". Available at: <https://base.garant.ru/70170066/> (accessed 15.03.2022) (in Russian).
 5. International classification of functioning, disability and health. Geneva: World Health Organization; 2001. Available at: <https://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/85389/924454542X.pdf?sequence=1> (accessed 05.03.2022).
 6. Federal Law of November 21, 2011 N 323-FZ "On the basics of protecting the health of citizens in the Russian Federation" (as amended). Available at: <https://base.garant.ru/12191967/> (accessed 10.03.2022) (in Russian).
 7. Federal Law No. 181-FZ of November 24, 1995 "On the Social Protection of the Disabled in the Russian Federation" (as amended). Available at: <https://base.garant.ru/10164504/> (accessed 12.03.2022) (in Russian).
 8. Decree of the Government of the Russian Federation of December 30, 2005 N 2347-r (as amended on April 3, 2020) "On the federal list of rehabilitation measures, technical means of rehabilitation and services provided to a disabled person". Available at: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_57539/f62ee45-faefd8e2a11d6d88941ac66824f848bc2/ (accessed 12.02.2023) (in Russian).
 9. Order of the Ministry of Labor and Social Protection of the Russian Federation of June 13, 2017 N 486n "On approval of the Procedure for the development and implementation of an individual rehabilitation or habilitation program for a disabled person, an individual rehabilitation or habilitation program for a disabled child, issued by federal state institutions of medical and social expertise, and their forms" (with amendments and additions). Available at: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_221759/ (accessed 05.04.2022) (in Russian).
 10. Order of the Ministry of Health and Social Development of the Russian Federation of January 31, 2011 N 57n "On approval of the procedure for paying compensation for a technical means of rehabilitation independently acquired by a disabled person and (or) a service provided, including the procedure for determining its size and the procedure for informing citizens about the amount of this compensation" (with changes and additions). Available at: <https://base.garant.ru/12182733/> (accessed 05.04.2022) (in Russian).
 11. Federal Law of December 30, 2020 No. 491-FZ "On the acquisition of certain types of goods, works, services using an electronic certificate". Available at: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_372676/ (accessed 07.04.2022) (in Russian).
 12. On the use of an electronic certificate for TCP. Available at: <http://fss.gov.ru/ru/faq/630696.shtml> (accessed 10.05.2022) (in Russian).
 13. Federal Law "On Basic Guarantees of the Rights of the Child in the Russian Federation" dated July 24, 1998 N 124-FZ (as amended) Available at: <https://base.garant.ru/179146/> (accessed 15.04.2022) (in Russian).
 14. Decree of the Government of the Russian Federation of March 29, 2019 N 363 "On approval of the state program of the Russian Federation "Accessible Environment"". Available at: <https://base.garant.ru/72216666/> (accessed 20.04.2022) (in Russian).
 15. Order of the Ministry of Labor of Russia No. 275 dated April 23, 2018 "On approval of approximate provisions on multidisciplinary rehabilitation centers for the disabled and disabled children, as well as approximate lists of equipment necessary for the provision of services for social and vocational rehabilitation and habilitation of disabled people and children-invalids". Available at: <https://mintrud.gov.ru/docs/mintrud/orders/1291> (accessed 25.04.2022) (in Russian).
 16. Order of the Ministry of Health of the Russian Federation of September 25, 2019 N 788 "On approval of the departmental target program "Medical Rehabilitation"". Available at: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_335120/2ff7a8c72de3994f30496a0ccbb1ddafdadff518/ (accessed 27.04.2022) (in Russian).
 17. Order of the Ministry of Health of the Russian Federation of October 23, 2019 N 878n "On Approval of the Procedure for Organization of Medical Rehabilitation of Children". Available at: <https://base.garant.ru/73325898/> (accessed 29.04.2022) (in Russian).
 18. Order of the Ministry of Health of the Russian Federation of September 28, 2020 N 1029n "On approval of lists of medical indications and contraindications for sanatorium treatment" of the adult and child population. Available at: <https://docs.cntd.ru/document/566085661> (accessed 05.05.2022) (in Russian).
 19. Order of the Ministry of Health of Russia dated June 15, 2015 N 340n "On approval of the standard for primary health care for children with cerebral palsy". Available at: <https://minzdrav.gov.ru/documents/9214-prikaz-ministerstva-zdravooohraneniya-rf-ot-15-iyunya-2015-g-340n-ob-utverzhenii-standarta-pervichnoy-mediko-sanitarnoy-pomoschi-pri-detskom-tserebralnom-paraliche> (accessed 05.05.2022) (in Russian).
 20. Order of the Ministry of Health of the Russian Federation of June 16, 2015 N 349n "On approval of the standard for specialized medical care for cerebral palsy (phase of medical rehabilitation)". Available at: <https://minzdrav.gov.ru/documents/9218-prikaz-ministerstva-zdravooohraneniya-rf-ot-16-iyunya-2015-g-349n-ob-utverzhenii-standarta-spetsializirovannoy-meditsinskoy-pomoschi-pri-detskom-tserebralnom-paraliche-faza-meditsinskoy-reabilitatsii> (accessed 05.05.2022) (in Russian).
 21. Federal clinical guidelines for the provision of medical care to children with cerebral palsy (approved by the Union of Pediatricians of Russia on February 14, 2015) Available at: <https://base.garant.ru/71437092/> (accessed 15.04.2022) (in Russian).
 22. Federal Law No. 25 December 2018 N 489-FZ "On Amendments to Article 40 of the Federal Law "On Compulsory Medical Insurance in the Russian Federation" and the Federal Law "On the Fundamentals of Protecting the Health of Citizens in the Russian Federation" on Clinical Recommendations" (with amendments and additions). Available at: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_314269/ (accessed 15.04.2022) (in Russian).

Здоровье и общество

23. Order of the Ministry of Labor and Social Protection of the Russian Federation of September 3, 2018 No. 572n "On approval of the professional standard "Specialist in Medical Rehabilitation" ". Available at: <https://docs.cntd.ru/document/551160092> (accessed 10.06.2022) (in Russian).
24. Order of the Ministry of Health of the Russian Federation of December 9, 2019 No. 996n "On amendments to the nomenclature of specialties of specialists with higher medical and pharmaceutical education, approved by order of the Ministry of Health of the Russian Federation of October 7, 2015 No. 700n". Available at: <https://minjust.consultant.ru/special/documents/document/45210> (accessed 10.06.2022) (in Russian).
25. Decree of the President of the Russian Federation of May 29, 2017 No. 240 "On the announcement of the Decade of Childhood in the Russian Federation". Available at: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/41954> (accessed 12.03.2022) (in Russian).
26. Decree of the Government of the Russian Federation of December 17, 2021 No. 2339 "On the implementation of a pilot project for the provision of services for the comprehensive rehabilitation and habilitation of disabled children". Available at: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/403174140/> (accessed 23.06.2022) (in Russian).
27. Decree of the Government of the Russian Federation of December 18, 2021 No. 3711-r "The concept of development in the Russian Federation of a system of comprehensive rehabilitation and habilitation of persons with disabilities, including children with disabilities, for the period until 2025". Available at: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/403212204/> (accessed 23.06.2022) (in Russian).