

Погарская А. С.

ОБЗОР САНКЦИОННЫХ МЕР НЕДРУЖЕСТВЕННЫХ СТРАН В ОТНОШЕНИИ ЭКСПОРТА И РЕЭКСПОРТА МЕДИЦИНСКИХ ИЗДЕЛИЙ В РОССИЮ

ФГБОУ ВО «Государственный морской университет имени адмирала Ф. Ф. Ушакова», 353924, г. Новороссийск

Постоянно нарастающие меры санкционного воздействия способствуют все большему развитию политического конфликта России с недружественными странами, что приводит к увеличению экономического давления на те области российского рынка потребления, которые являются наиболее импортозависимыми. В настоящее время странами Европейского союза, США, Японией и другими государствами, получившими статус недружественных, активно применяются вторичные санкции, которые изначально были разработаны как инструмент пресечения схем обхода существующих запретов против России, из которых к числу наиболее действенных была отнесена легализация параллельного импорта, введенная еще в 2022 г. По своему содержанию вторичные санкции подразумевают возможность наложения запретительных мер на иностранных контрагентов из дружественных стран для России, за счет чего возникают дополнительные сложности с оформлением и проведением платежей, а также увеличивается время выполнения поставки. Безусловно, все вышеописанные обстоятельства не могли не коснуться экспорта и реэкспорта медицинских изделий в Россию. Детальный анализ содержания введенных санкционных мер показал, что в настоящее время прямых запретов на экспорт и реэкспорт медицинского оборудования, а также комплектующих и расходных деталей, частей и принадлежностей нет. Исключения составляют лишь медицинские изделия, отнесенные к категории товаров двойного назначения, и достаточно большое количество сложного технологического оборудования, включая комплектующие к нему, которые попали под меры усиления экспортного контроля, введенные США. Несмотря на то что формально санкций в отношении медицинского оборудования и изделий не установлено, на практике они активно применяются, а с учетом отсутствия единой методологии вопрос их реализации становится еще более неоднозначным и проблематичным, что делает рассматриваемую тематику актуальной.

Подробно изучено основное содержание мер запретительного и ограничивающего характера, принятых в рамках санкционного воздействия недружественных государств, в отношении экспорта и реэкспорта специализированного медицинского оборудования и комплектующих к нему, детально рассмотрены перечни товаров, отнесенных к категории двойного назначения, в части медицинских изделий, а также приведен перечень товаров медицинского назначения, на которые распространяется требование США по оформлению экспортной лицензии при их вывозе, на основании чего были сформулированы практические рекомендации по решению основных проблемных вопросов.

Ключевые слова: медицинское оборудование и комплектующие детали; экспортное лицензирование; товары двойного назначения; экспорт и реэкспорт медицинских изделий; легализация параллельного импорта; недружественные страны.

Для цитирования: Погарская А. С. Обзор санкционных мер недружественных стран в отношении экспорта и реэкспорта медицинских изделий в Россию. Проблемы социальной гигиены, здравоохранения и истории медицины. 2025;33(3):414—423. DOI: <http://dx.doi.org/10.32687/0869-866X-2025-33-3-414-423>

Для корреспонденции: Погарская Анастасия Сергеевна, канд. экон. наук, доцент, доцент кафедры таможенного права ФГБОУ ВО «Государственный морской университет имени адмирала Ф. Ф. Ушакова», e-mail: pogarsckaya.anastasia@yandex.ru

Pogarskaya A. S.

THE REVIEW OF SANCTION MEASURES OF UNFRIENDLY COUNTRIES RELATED TO EXPORTING AND RE-EXPORTING OF MEDICAL ITEMS TO RUSSIA

The Federal State Budget Educational Institution of Higher Education "The Admiral F. F. Ushakov State Maritime University", 353924, Novorossiysk, Russia

The constantly increasing measures of sanctions impact contribute to advancing development of political conflict of Russia with unfriendly countries, that results in increasing economic pressure on sectors of the Russian consumer market that are the most import-dependent ones. Currently, the European Union, the United States, Japan and other states that received status of unfriendly ones, are actively applying secondary sanctions originally developed as tool to curb schemes of circumventing existing bans against Russia, of which legalization of parallel imports, introduced in 2022, was among the most effective ones. By their content, secondary sanctions imply possibility of imposing prohibitive measures on foreign counter-agents from countries that are friendly for Russia, that cause additional difficulties with registration, making payments and increased delivery time. Of course, all the circumstances mentioned above could not help but affect export and re-export of medical devices to Russia. The detailed analysis of content of imposed sanctions measures established that currently there are no direct bans on export and re-export of medical equipment, as well as components and consumables, parts and accessories. The only exception are medical devices classified as dual-use goods and fairly large number of complex technological equipment, including its components, that fell under measures of strengthening export control imposed by the United States. Despite the fact that there are no formal sanctions against medical equipment and articles, in practice they are actively used, and given absence of unified methodology, issue of their implementation becomes even more ambiguous and problematic that makes the topic under consideration relevant. The article examines in detail main content of the prohibitive and restrictive measures taken within the framework of the sanctions impact from unfriendly states in relation to export and re-export of specialized medical equipment and components. Also are considered the listing of goods classified as of dual-use in terms of medical devices. The detailed list of medical products for which the US requirement to issue an export license for their export applies is presented. The practical recommendations are formulated to address main problematic issues.

Keywords: medical equipment and components; export licensing; dual-use goods; export and re-export of medical products; legalization of parallel import; unfriendly countries.

For citation: Pogarskaya A. S. The review of sanction measures of unfriendly countries related to exporting and re-exporting of medical items to Russia. *Problemi socialnoi gigieni, zdravookhranenia i istorii meditsini*. 2025;33(3):414–423 (In Russ.). DOI: <http://dx.doi.org/10.32687/0869-866X-2025-33-3-414-423>

For correspondence: Pogarskaya A. S., candidate of economical sciences, associate professor, associate professor of the Chair of Law of Customs of the Federal State Budget Educational Institution of Higher Education “The Admiral F. F. Ushakov State Maritime University”. e-mail: pogarsckaya.anastasia@yandex.ru

Conflict of interests. The author declares absence of conflict of interests.

Acknowledgment. The study had no sponsor support.

Received 18.06.2024

Accepted 30.10.2024

Введение

Начало военной операции на Украине запустило процесс всеобъемлющего нарастания санкционных мер в отношении России, который охватил многие сферы, связанные с внешнеторговой деятельностью. Обострение и напряжение политической ситуации коснулось взаимоотношений с теми странами, которые до последнего момента выступали надежными торговыми партнерами, что не могло не привести к появлению в работе многих секторов экономики и обслуживания негативных последствий. Постепенное нарастание санкционного давления повлекло за собой законодательное присвоение статуса недружественных государств тем странам, с которыми ранее было выстроено тесное сотрудничество по многим направлениям деятельности.

Все большая эскалация конфликта и отсутствие предпосылок к его прекращению привели к частым сбоям и задержкам поставок на российский рынок медицинского оборудования и комплектующих деталей. Вопрос является крайне важным, поскольку затрагивает качество и своевременность оказания медицинских услуг населению, что выступает приоритетным направлением государственного уровня [1].

В ответ на вводимые ограничения и запреты российской стороной принято решение о частичной легализации параллельного импорта в отношении отдельных видов медицинских изделий, что было законодательно закреплено отдельным документом, а перечень товаров, подлежащих импорту без разрешения правообладателя, за время применения данной схемы ввоза пересматривался три раза [2].

В ответ на такой обход мер санкционного воздействия недружественными государствами была выработана комплексная система вторичных санкций на третьи страны, контактирующие с российскими контрагентами, через которые реализовывался ввоз по технологии параллельного импорта. Реализация принципа экстерриториальности санкций получила широкое практическое применение, в связи с чем ограничительные меры в отношении иностранных контрагентов из дружественных для России стран затронули и сферу обеспечения российского рынка медицинскими изделиями.

Главной проблемой остается то, что формально прямых ограничительных мер на поставки медицинского оборудования и комплектующих деталей,

кроме США, ни одно недружественное государство не вводило, но фактически ситуация складывается таким образом, что многие иностранные компании не хотят контактировать с российскими контрагентами, боясь наступления негативных последствий в условиях введения вторичных санкций.

Следовательно, сложившаяся ситуация требует комплексного подхода к разрешению существующей проблемы, который должен как охватить этап оперативного обеспечения текущей потребности медицинских учреждений в необходимом объеме медицинских изделий и комплектующих, так и учитывать снабжение в данной сфере в перспективе будущих периодов.

В связи с этим обозначенная автором проблематика экспорта и реэкспорта в Россию медицинского оборудования и комплектующих в условиях нарастания санкционных мер представляется весьма актуальной и требует выработки практических рекомендаций.

В качестве объекта настоящего исследования выступает изучение основного содержания мер санкционного воздействия недружественных стран в отношении экспорта и реэкспорта медицинских изделий в Российскую Федерацию.

Цель данной работы заключается в рассмотрении основных положений санкционных мер, введенных недружественными государствами, применительно к поставкам медицинского оборудования и комплектующих при их экспорте и реэкспорте в Россию, а также в предложении практических рекомендаций по преодолению негативных последствий их применения.

В рамках постепенного введения мер санкционного воздействия на экономику Российской Федерации на государственном уровне был сформулирован список иностранных государств, получивших статус недружественных стран, который закреплен Распоряжением Правительства РФ от 05.03.2022 № 430-р (ред. от 29.10.2022) «Об утверждении перечня иностранных государств и территорий, совершающих недружественные действия в отношении Российской Федерации, российских юридических и физических лиц».

В условиях развития санкционной политики недружественными странами был разработан перечень медицинских изделий, относящихся к товарам двойного назначения, который содержится в Регламенте (ЕС) 2021/821 Европейского парламента и Совета от 20 мая 2021 г., устанавливающий режим со-

юза по контролю за экспортом, брокерскими услугами, технической помощью, транзитом и передачей товаров двойного назначения.

Наряду с этим со стороны США были ужесточены меры экспортного контроля, которые затронули значительную часть медицинского оборудования и комплектующих к нему, что нашло отражение в установлении требования обязательного экспортного лицензирования, закрепленного в своде федеральных Постановлений США. Список попадающих под лицензирование товаров вместе с классификационными кодами содержится в параграфе 746.8 «Санкции против России и Белоруссии» части 746 «Эмбарго и другие специальные меры контроля» раздела 15 «Коммерция и внешняя торговля».

Правовая основа практической реализации ввоза товаров с применением технологии параллельного импорта была законодательно легализована путем утверждения Правительством Российской Федерации Постановления от 29.03.2022 № 506 (ред. от 28.06.2023) «О товарах (группах товаров), в отношении которых не могут применяться отдельные положения Гражданского кодекса Российской Федерации о защите исключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности, выраженные в таких товарах, и средства индивидуализации, которыми такие товары маркированы».

Необходимо уточнить, что легализация параллельного импорта распространяется только на отдельный перечень товаров, который подлежит постоянному пересмотру, чем было обусловлено последовательное издание нижеследующих документов:

1. Приказ Минпромторга от 19.04.2022 № 1532 «Об утверждении перечня товаров (групп товаров), в отношении которых не применяются положения подпункта 6 статьи 1359 и статьи 1487 Гражданского кодекса Российской Федерации при условии введения указанных товаров (групп товаров) в оборот за пределами территории Российской Федерации правообладателями (патентообладателями), а также с их согласия».
2. Приказ Минпромторга России от 21.07.2022 № 3042 «О внесении изменений в Перечень товаров (групп товаров), в отношении которых не применяются положения подпункта 6 статьи 1359 и статьи 1487 Гражданского кодекса Российской Федерации при условии введения указанных товаров (групп товаров) в оборот за пределами территории Российской Федерации

правообладателями (патентообладателями), а также с их согласия, утвержденный приказом Министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 19 апреля 2022 г. № 1532».

3. Приказ Минпромторга России от 21.07.2023 № 2701 «Об утверждении перечня товаров (групп товаров), в отношении которых не применяются положения статей 1252, 1254, пункта 5 статьи 1286.1, статей 1301, 1311, 1406.1, подпункта 1 статьи 1446, статей 1472, 1515 и 1537 Гражданского кодекса Российской Федерации при условии введения указанных товаров (групп товаров) в оборот за пределами территории Российской Федерации правообладателями (патентообладателями), а также с их согласия».

Материалы и методы

В ходе проведения исследования автором выполнен анализ научных публикаций по рассматриваемой тематике, а также нормативно-правовых документов, затрагивающих данную сферу. Применялись методы изучения и систематизации.

Результаты исследования

В условиях санкционных ограничений экспорт и реэкспорт значительного количества медицинского оборудования и комплектующих к нему в Россию стали проблематичными. Возникшая ситуация является следствием установления санкционных запретов и ограничений недружественными странами, перечень которых регламентируется отдельным документом и охватывает 49 государств [3].

Поставщиками импортного медицинского оборудования как раз и являлись страны, попавшие в вышеуказанный список, что подтверждается статистическими данными, отраженными в обзорном сборнике по обороту медицинских изделий и комплектующих на рынке Евразийского экономического союза [4]. В официальных источниках сведения об обороте медицинского оборудования, а также деталей и принадлежностей отражены до начала 2022 г., что связано с закрытостью информации в отношении отдельных групп товаров с момента начала специальной военной операции [5, 6].

Если останавливаться на статистических данных, доступных на момент начала 2022 г., более подробно, то явно видно, что наибольшая доля импортируемого медицинского оборудования и медицинских изделий приходится на страны, которые вошли в список недружественных государств (рис. 1).

Помимо этого, на момент опубликования информации в первую десятку также вошли Мексика, Бельгия, Китай, Ирландия, Япония, Швейцария и Сингапур [4], что еще раз подтверждает большую роль импортных поставок из недружественных стран в Россию медицинского оборудования, а также



Рис. 1. Основные экспортёры медицинского оборудования и изделий в 2021 г. [4].

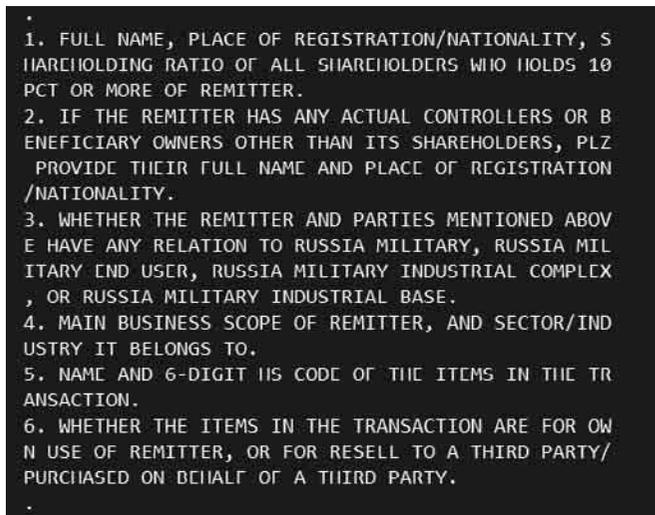


Рис. 2. Фрагмент запроса, направляемого в адрес российской компании из китайского банка [7].

комплекующих и деталей, используемых в ходе эксплуатации и ремонта медицинских изделий.

При этом на сбой в поставках различных медицинских изделий повлиял целый комплекс санкционных мер, не затрагивающих напрямую медицинский сектор. К ним, в частности, можно отнести санкции в сферах логистики и финансов.

Если рассматривать логистическую составляющую, то необходимо подчеркнуть, что выстроенные десятилетиями оптимальные по времени и денежным расходам маршруты поставок медицинских изделий были поломаны одновременно с разрывом политических и экономических отношений России с недружественными странами. Безусловно, процесс был не одномоментным, но в течение нескольких месяцев в результате санкционного воздействия из российских портов ушли основные международные контейнерные линии.

Наряду с этим организация международных поставок авиатранспортом стала практически недоступной, так как в настоящее время в Россию осуществляются перелеты из Турции, ОАЭ, Китая, а также из Сербии и Северной Африки. В отношении автоперевозчиков был наложен запрет въезда в страны Европейского союза, что привело к значительному сокращению доступной и удобной логистической цепи доставки грузов. Следовательно, каждая поставка медицинского оборудования и деталей в Россию стала непрогнозируемой по срокам и конечной стоимости, что в результате приводит к удорожанию оказываемых медицинских услуг для конечного потребителя.

Санкционные меры финансового характера не могли затронуть область исполнения платежей за поставки медицинских изделий. Платежные поручения, отправляемые в качестве оплаты за поставку оборудования, в условиях экстерриториальности санкций стали приостанавливаться иностранными банками-корреспондентами на неопределенный срок до выяснения целого перечня сведений. Фраг-

мент запроса в адрес российской компании из китайского банка представлен на рис. 2.

Направляемый запрос представляет собой анкету, на вопросы которой должна ответить российская компания:

1. Полная информация о собственниках и акционерах, включая их имена, места регистрации и гражданство, а также доли всех акционеров, владеющих 10% и более.
2. Обязательно должна указываться исчерпывающая информация обо всех бенефициарах и владельцах, которые не являются держателями акций.
3. Сведения о наличии связи всех вышеперечисленных лиц с российскими военными и пользователями товаров военного сектора, с российским военно-промышленным комплексом или военно-промышленной базой.
4. Основная сфера деятельности отправителя и сектор экономики, к которому он принадлежит.
5. Полное наименование и классификационный код по Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности товаров, по которым проходит оплата.
6. Предназначены ли товары в транзакции для продажи и использования отправителем или для перепродажи третьей стороне, либо приобретены от имени третьей стороны.

Помимо этого, ответ на полученный запрос должен быть составлен на английском языке, а содержание подаваемых сведений требует обязательного документального подтверждения. Безусловно, реализация такого жесткого контроля со стороны иностранных банков стран, которые не вошли в список недружественных, еще больше усложняет процесс ввоза импортируемого оборудования и необходимых деталей к нему.

Обсуждение

Если рассматривать санкционные меры, которые напрямую затронули ввоз импортного медицинского оборудования, то стоит выделить решение со стороны недружественных стран об отнесении отдельных видов медицинских изделий к категории товаров двойного назначения.

Под товарами двойного назначения понимаются сырье, материалы, оборудование, научно-техническая информация, работы, услуги и результаты интеллектуальной деятельности, которые могут быть использованы для создания оружия массового поражения, средств его доставки, иных видов вооружения и военной техники [8].

Следовательно, к данной категории относятся товары, которые могут одновременно иметь гражданское применение в целях бытового, медицинского и иного использования и обслуживания, а также использоваться при создании оружия и военной техники. Сущность понятия товаров двойного назначения наделяет данные категории изделий и оборудования возможностью применения в мирных и

Кодекс HTS-6	Описание HTS
901811	ЭЛЕКТРОКАРДИОГРАФЫ, ИХ ЧАСТИ И ПРИНАДЛЕЖНОСТИ.
901812	УЛЬТРАЗВУКОВОЕ СКАНИРУЮЩЕЕ УСТРОЙСТВО.
901813	АППАРАТ МАГНИТНО-РЕЗОНАНСНОЙ ТОМОГРАФИИ.
901814	СЦИНТИГРАФИЧЕСКИЙ АППАРАТ.
901819	ЭЛЕКТРОДИАГНОСТИЧЕСКИЙ АППАРАТ (И АППАРАТ ДЛЯ ФУНКЦИОНАЛЬНОГО ИССЛЕДОВАНИЯ ИЛИ ПРОВЕРКИ ФИЗИОЛОГИЧЕСКИХ ПАРАМЕТРОВ) НЕСОИ И ДЕТАЛИ И Т.Д.
901820	УЛЬТРАФИОЛЕТОВЫЙ ИЛИ ИНФРАКРАСНЫЙ ЛУЧЕВОЙ ПРИБОР, А ТАКЖЕ ЕГО ДЕТАЛИ И АКССУАРЫ.
901831	ШПРИЦЫ С ИГЛАМИ ИЛИ БЕЗ НИХ; ИХ ДЕТАЛИ И АКССУАРЫ.
901832	ТРУБЧАТЫЕ МЕТАЛЛИЧЕСКИЕ ИГОЛКИ И ИГОЛКИ ДЛЯ НАЛОЖЕНИЯ ШВОВ, А ТАКЖЕ ИХ ДЕТАЛИ И АКССУАРЫ.
901839	МЕДИЦИНСКИЕ И ДРУГИЕ ИГОЛКИ, КАТЕТЕРИЗАТОРЫ, КАНАЛЬЦЫ И ПОДОБНЫЕ ИМ ПРЕДМЕТЫ; ИХ ЧАСТИ И АКССУАРЫ.
901841	ДЕНТАЛЬНЫЕ БУРЫ, СОЕДИНЁННЫЕ ИЛИ НЕ СОЕДИНЁННЫЕ НА ОДНОЙ ОСНОВЕ С ДРУГИМ СТОМАТОЛОГИЧЕСКИМ ОБОРУДОВАНИЕМ, А ТАКЖЕ ИХ ДЕТАЛИ И АКССУАРЫ.
901849	ИНСТРУМЕНТЫ И ПРИБОРЫ, ИСПОЛЬЗУЕМЫЕ В СТОМАТОЛОГИИ, НЕСОИ, А ТАКЖЕ ИХ ДЕТАЛИ И АКССУАРЫ.
901850	Офтальмологические инструменты и приборы, нестероидные противовоспалительные препараты, а также их детали и

Рис. 3. Фрагмент Раздела 746 — «Санкции в отношении российской и белорусской промышленности» [10].

военных целях. В свете развития политического обострения между Россией и недружественными странами данный вопрос стал особенно актуальным.

В список товаров двойного назначения были включены не все категории медицинских изделий, а отдельные виды, к которым относятся следующие [9]:

- аппараты, основанные на использовании рентгеновских лучей для стоматологического применения, включая радиографические или радиотерапевтические аппараты;
- аппараты, основанные на использовании альфа-, бета- или гамма-излучения, для медицинского, хирургического, стоматологического или ветеринарного применения;
- датчики газов, без которых не функционируют аппараты подачи наркоза, искусственной вентиляции легких;
- рентгеновские трубки — главная составляющая рентген-аппарата и компьютерного томографа;
- другие виды медицинских изделий.

Следовательно, производителям, работавшим ранее на регулярной основе с Россией, приходится обосновывать и доказывать государственным регуляторам стран Европейского сообщества, Великобритании, США и др., что вывозимые с их территории отдельные виды медицинских изделий и комплектующих будут использоваться только в гражданских целях. Необходимо отметить, что списки товаров двойного назначения пересматриваются, это приводит к постоянному дополнению и изменению раздела «медицинское оборудование под санкциями» [9], в связи с чем скорость согласования перечней товаров медицинского назначения на поставку в части деталей двойного назначения значительно замедляется.

По факту, кроме отнесения части медицинских изделий и комплектующих к категории товаров двойного назначения, других прямых санкционных мер, распространяемых на медицинский сектор, нет.

Наряду с этим, если рассматривать документальные первоисточники, то можно увидеть, что в Приложении № 4 к Разделу 746 — Санкции в отношении российской и белорусской промышленности в соответствии с § 746.8(a)(5) [10] перечислено большое количество медицинского оборудования и принадлежностей к нему, которые применяются в области электрокардиографии, ультразвуковой диагностики, магнитно-резонансной томографии, имплантации и стоматологии. В подтверждение вышесказанного на рис. 3 приведен фрагмент документа.

Важно отметить, что внесение товаров в данный перечень не устанавливает прямого запрета на вывоз перечисляемой продукции, а связано с необходимостью оформления лицензии на экспорт, реэкспорт и передачу в пределах России и Беларуси. Данное требование было связано с тем, что 19 мая 2023 г. Министерство торговли США ввело меры экспортного контроля в отношении медицинского оборудования и комплектующих изделий в рамках таможенной процедуры экспорта и реэкспорта, а также при передаче отгружаемых товаров в пределах России и Беларуси [11].

По факту товары, вошедшие в установленный список, не попали под прямой запрет, но теперь их вывоз или реэкспорт должен сопровождаться получением специальной лицензии от американского регулятора. Если рассматривать перечень товаров более подробно, то стоит подчеркнуть, что он включает в свой состав порядка 1250 позиций промышленных изделий.

Доля товаров медицинского назначения обширна и затрагивает нижеследующие категории това-

Страны в таблице: EU – ЕС, USA – США, UK – Великобритания, JPN – Япония, CHE – Швейцария, CAN – Канада, AUS – Австралия, KOR – Республика Корея.

Код	Наименование (англ.)	Наименование	Страна	Направление
901813	<input type="text"/>	<input type="text"/>	<input type="text"/>	<input type="text"/>
Коды, для которых требуется лицензия на экспорт, реэкспорт и передачу (внутри страны) в или в пределах России или Беларуси Дополнение № 4 к Части 746				
901813	MAGNETIC RESONANCE IMAGING APPARATUS.	АППАРАТ МАГНИТНО-РЕЗОНАНСНОЙ ВИЗУАЛИЗАЦИИ.	USA	Экспорт в РФ

Рис. 4. Ограничительная мера на экспорт и реэкспорт в Россию медицинского оборудования на примере аппарата магнитно-резонансной визуализации [12].

ров, указанные вместе с классификационным кодом по Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности на уровне субпозиции [11]:

1. Аппараты ультразвукового исследования — 9018 12.
2. Аппараты компьютерной и магнитно-резонансной томографии — 9018 13, 9022 12.
3. Сцинтиграфические аппараты — 9018 14.
4. Электрокардиографы, их части и принадлежности — 9018 11.
5. Электродиагностические аппараты и детали к ним — 9018 19.
6. Приборы ультрафиолетовые, инфракрасные лучевые, их детали и аксессуары — 9018 20.
7. Общехирургические расходные материалы, классифицируемые кодами субпозиций: 9018 31, 9018 32, 9018 39.
8. Инструменты и приборы, используемые в стоматологии, включая части, детали и аксессуары товарных субпозиций — 9018 41 и 9018 49.
9. Офтальмологические инструменты и приборы, детали и принадлежности — 9018 50.
10. Механотерапевтические приборы и массажные аппараты, детали и аксессуары — 9019 10.
11. Терапевтические дыхательные аппараты и детали к ним — 9020 00.
12. Ортопедические изделия и детали к ним — 9021 10.
13. Искусственные зубы, стоматологическая фурнитура и их части — 9021 21 и 9021 29.
14. Искусственные суставы, соединения и их части и принадлежности — 9021 31 и 9021 39.
15. Слуховые аппараты — 9021 40.
16. Кардиостимуляторы для стимулирования сердечной мышцы — 9021 50.
17. Искусственные части тела, а также их части и дополнения к ним — 9021 90.
18. Аппараты, основанные на использовании рентгеновских лучей для медицинских, стоматологических и хирургических целей, — 9022 13, 9022 14.
19. Аппараты, основанные на рентгеновских излучениях — альфа, гамма и бета, применяе-

мые в медицинских, стоматологических и хирургических целях, — 9022 29.

20. Рентгеновские трубки, генераторы рентген-излучений, экраны, столы для обследования и прочие детали и аксессуары — 9022 30 и 9022 90.

На основании приведенного выше перечня можно заключить, что меры экспортного контроля коснулись достаточно большого количества высокотехнологического медицинского диагностического оборудования, изделий в области офтальмологии, имплантации и ортопедии. При этом детали, аксессуары, части и принадлежности также включены в санкционный перечень, попадающий под обязательное лицензирование.

Правом выдачи соответствующих лицензий на экспорт, реэкспорт и перемещение в пределах России медицинского оборудования и комплектующих к нему наделили Министерство промышленности и торговли США. Подобные меры усиления экспортного контроля, ссылаясь при этом на переход России на полномасштабную военную экономику, были разработаны Управлением по контролю за иностранными активами, Бюро промышленности и безопасности, а также Государственным департаментом США в целях создания всеобъемлющих рисков для компаний, контактирующих с российскими контрагентами или связанных с российской экономикой [11].

Если рассмотреть существующие санкционные меры недружественных стран в отношении экспортных поставок в Россию на примере аппарата магнитно-резонансной визуализации, то можно увидеть, что фактически на него распространяется только требование экспортного лицензирования со стороны США. (рис. 4).

Аналогично приведенному примеру меры санкционного воздействия распространяются и на другие группы товаров медицинского назначения. Следовательно, на законодательном уровне в настоящее время в отношении медицинского оборудования и комплектующих к нему закреплены два санкционных инструмента: лицензирование в отношении медицинских изделий, предъявляемых к экспорту и реэкспорту из США в Россию, а также отнесение ря-

да медицинских товаров к категории двойного назначения.

Безусловно, накладываемые ограничения не могут не сказываться на работе медицинских учреждений, так как проведенное исследование номенклатуры санкционного медицинского оборудования показало, что большая часть является высокотехнологичными приборами, которые требуют надлежащего обслуживания и снабжения расходными частями и принадлежностями, своевременного программного обновления и прочих операций, направленных на поддержание рабочего состояния.

Заключение

Исследованием установлено, что формально прямые санкции на осуществление экспорта и реэкспорта в Россию медицинского оборудования и их деталей отсутствуют, тем не менее выполнение обязательств внешнеторговых контрактов по поставке медицинских изделий становится на практике сложно реализуемой задачей.

В ходе детального изучения содержания существующих на данном этапе ограничительных мер стран Европейского сообщества, США, Великобритании, Швейцарии, Японии, Канады и Австралии в части осуществления экспорта, реэкспорта, а также передачи в пределах России медицинского оборудования и комплектующих выявлено, что юридически санкционные ограничения установлены только в виде экспортного лицензирования США и формирования списка товаров, относящихся к категории двойного назначения, но на практике сложности экспорта связаны и с другими странами недружественной коалиции.

Детальное изучение перечня товаров, попавших под обязательное лицензирование, показало, что данная ограничительная мера затрагивает большое количество медицинских приборов, аппаратов и оборудования, используемых при проведении диагностических исследований, применяемых в хирургических, стоматологических, офтальмологических сферах, имплантологии, включая комплектующие части и принадлежности. Отдельно стоит выделить группу общехирургических расходных материалов, состоящую из шприцев, канюль, катетеров и прочих изделий медицинского назначения, идентифицируемых по классификационным кодам, указанным в инвойсе или внешнеторговом контракте на поставку товаров.

Анализ списка товаров, отнесенных к категории двойного назначения, позволил установить, что в данный перечень вошли аппараты, основанные на использовании рентгеновских лучей, альфа-, бета- или гамма-излучения для медицинского, хирургического, стоматологического применения, а также ряд комплектующих, таких как датчики газов для подачи наркоза, искусственной вентиляции легких и рентгеновские трубки, являющиеся главной составляющей рентген-аппарата и компьютерного томографа.

Следовательно, в случае попадания товара под категорию двойного назначения иностранным производителям, осуществляющим поставки в Россию, приходится представлять аргументированное документальное обоснование в адрес государственных регуляторов Европейского сообщества, Великобритании, США и других стран, подтверждающее функции и прямое целевое использование медицинских изделий и комплектующих сугубо в гражданских целях.

Стоит учитывать, что списки товаров двойного назначения, попадающих под классификацию «медицинское оборудование под санкциями», подвергаются постоянному дополнению и изменению, что напрямую отражается на скорости согласования наименований товаров, указанных в экспортной декларации.

В рамках рассматриваемого вопроса установлен факт прямого воздействия на осуществляемые поставки медицинского оборудования и комплектующих в Россию санкций в банковской и логистической сферах, которые могут влиять как на скорость, так и на возможность выполнения финансовых обязательств по контракту.

В целом сложившаяся ситуация обусловлена рядом причин, основной из которых является активное применение мер в условиях введения принципа экстерриториальности санкций, которые выражаются в использовании вторичного воздействия на иностранные компании, связанные с российскими контрагентами по внешнеторговым сделкам.

На фоне отсутствия законодательно установленных положений по применению санкционных мер в отношении России сформировалась еще одна причина, осложняющая реализацию поставок медицинских изделий, — отсутствие единой методологии исполнения санкционных ограничений, в связи с чем каждое отдельно взятое государство и соответствующий государственный орган в этой стране интерпретирует сформулированные запреты и ограничения так, как считает приемлемым для своей экономики, и предъявляет свои требования в целях выработки безопасного подхода к оформлению сделки и проведению взаимных расчетов.

Следовательно, на практике российские компании могут сталкиваться с такой ситуацией, что один вид оборудования или комплектующих, имеющих аналогичный классификационный код с аналогичными характеристиками, из одного государства доступен к поставке с учетом выполнения обязательных дополнительных условий, а из другой страны экспорт вообще невозможен.

С целью разрешения сложившейся ситуации и смягчения последствий воздействия санкционных мер на организацию работы медицинских учреждений, связанную с применением медицинского оборудования и расходных материалов, попавших под ограничение, представляется целесообразным реализация ряда мероприятий.

В первую очередь стоит рассмотреть возможность организации поставок со стороны альтерна-

тивных поставщиков, которые смогут обеспечить медицинскими комплектующими, сопоставимыми по уровню качества и иным идентификационным характеристикам, позволяющим бесперебойно функционировать уже имеющимся импортным приборам и аппаратам, применяемым в медицинских учреждениях.

Если останавливаться более подробно на географии осуществляемых поставок, то стоит учитывать, что поставщики из недружественных стран Европейского союза, США и Японии могут быть заменены такими государствами, производящими медицинское оборудование, как Китай, Индия и Бразилия. В условиях непрерывного интеграционного взаимодействия и сближения России с указанными дружественными партнерами для быстрого разрешения сложившейся ситуации считаем такое предложение актуальным и наиболее легко реализуемым.

Более трудоемким и сложным с точки зрения практического воплощения является поиск имеющихся возможностей и налаживание схем работы с прежними поставщиками. Такой подход требует детального изучения существующих положений внутреннего законодательства страны-экспортера, мониторинга вносимых изменений и дополнений. Необходимо отметить, что в связи с установленным в ходе исследования отсутствием единых методов применения санкционных правил и запретов считаем данное предложение подходящим в существующих реалиях, так как поставки такого рода могут реализовываться с применением технологии параллельного импорта [13].

Напомним, что параллельный импорт на территории Российской Федерации был легализован с марта 2022 г. [14] и активно применяется российскими импортерами, несмотря на введение вторичных санкций со стороны недружественных государств. Безусловно, осуществление такого подхода к решению вопроса требует непосредственного участия Министерства промышленности и торговли России, которое занимается формированием и регулярным пересмотром перечня товаров [15–17], подпадающих под данную схему ввоза.

Наиболее стратегически важным решением данного вопроса является развитие собственных научно-производственных мощностей по изготовлению высокотехнологичного медицинского оборудования, деталей и расходных комплектующих, применение которых обеспечит бесперебойность работы, что в итоге сможет минимизировать зависимость от импортных поставок данной сферы обслуживания населения.

Условия санкционного воздействия на область медицинского обеспечения должны послужить толчком для ускоренного развития импортозамещения в сфере производства специальных и технически сложных видов оборудования и изделий. Реализация такого подхода в качестве разрешения сложившейся проблемной ситуации представляется вполне логичной, но следует учитывать, что нала-

живание и расширение собственного массового производства требует длительного временного периода и не сможет оперативно справиться с задачами медицинского обеспечения.

Можно заключить, что реализация предлагаемых мероприятий позволит постепенно достичь независимости медицинского сектора от импортных поставок медицинского оборудования и комплектующих, что представляется возможным только при условии оперативного решения задач по текущей потребности в оборудовании и деталях медицинского назначения и одновременного запуска процесса активного наращивания собственных производственных мощностей, который должен непрерывно контролироваться со стороны государственных регуляторов.

Исследование не имело спонсорской поддержки.
Автор заявляет об отсутствии конфликта интересов.

ЛИТЕРАТУРА

1. Тонконог В. В. Вопросы формирования и функционирования общего рынка медицинского оборудования и изделий в рамках Евразийского экономического союза: правовой аспект. *Проблемы социальной гигиены, здравоохранения и истории медицины*. 2024;32(4):778–84.
2. Тонконог В. В. Проблемы и перспективы импортозамещения в медицинской промышленности. *Проблемы социальной гигиены, здравоохранения и истории медицины*. 2024;32(3):339–45.
3. Распоряжение Правительства РФ от 05.03.2022 № 430-р (ред. от 29.10.2022) «Об утверждении перечня иностранных государств и территорий, совершающих недружественные действия в отношении Российской Федерации, российских юридических и физических лиц». Официальный сайт «Консультант-Плюс». Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_411064/e8730c96430f0f246299a0cb7e5b27193f98fdaa/ (дата обращения 26.09.2024).
4. Обзор рынка медоборудования. Рынок медицинских изделий и изделий, применяемых при оказании медицинской помощи ЕАЭС 2018–2021 гг. Официальный сайт Евразийской экономической Комиссии. Режим доступа: <https://eec.eaeunion.org/upload/iblock/0f6/Obzor-Rynka-medoborudovaniya.pdf> (дата обращения 29.09.2024).
5. Тонконог В. В., Ананченкова П. И., Шимановский Н. Л., Врубель М. Е. Актуальные вопросы функционирования и развития единого рынка лекарственных средств Евразийского экономического Союза. *Проблемы социальной гигиены, здравоохранения и истории медицины*. 2023;31(52):1268–74.
6. Погарская А. С. Проблемные аспекты реализации кохлеарной имплантации. *Проблемы социальной гигиены, здравоохранения и истории медицины*. 2023;31(3):423–7.
7. Банки КНР вводят новые условия для платежей из РФ. Официальный сайт «Альта-Софт». Режим доступа: https://www.altar.ru/external_news/109732/ (дата обращения 30.09.2024).
8. Товары двойного назначения. Официальный сайт «Энциклопедия IFCG». Режим доступа: https://cyclopedia.ifcg.ru/wiki/Товары_двойного_назначения (дата обращения 05.10.2024).
9. Регламент (ЕС) 2021/821 Европейского парламента и Совета от 20 мая 2021 года, устанавливающий режим Союза по контролю за экспортом, брокерскими услугами, технической помощью, транзитом и передачей товаров двойного назначения (в новой редакции). Официальный сайт Европейского союза. Режим доступа: <https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2021/821/oj> (дата обращения 06.10.2024).
10. «Коммерция и внешняя торговля». Раздел 15 Подзаголовок В «Правила, касающиеся коммерции и внешней торговли». Часть 746 «Эмбарго и другие специальные меры контроля». Параграф 746.8 «Санкции против России и Белоруссии». Офи-

REFERENCES

- циальный сайт «Свод федеральных постановлений США». Режим доступа: <https://www.ecfr.gov/current/title-15/subtitle-B/chapter-VII/subchapter-C/part-746/section-746.8> (дата обращения 07.10.2024).
- Соединенные Штаты вводят дополнительные санкции и меры экспортного контроля в отношении России в координации с международными партнерами. Официальный сайт «Посольство и консульства США в Российской Федерации». Режим доступа: <https://ru.usembassy.gov/ru/united-states-imposes-additional-sanctions-and-export-controls-on-russia-in-coordination-with-international-partners-ru/> (дата обращения 08.10.2024).
 - Ограничения ЕС, США, Великобритании, Японии, Швейцарии, Канады и Австралии на импортные и экспортные операции с Россией. Официальный сайт «Альта-Софт». Режим доступа: https://www.alt.ru/tnved/forbidden_codes/ (дата обращения 10.10.2024).
 - Погарская А. С. К вопросу параллельного импорта медицинских изделий и комплектующих к ним в Российскую Федерацию в условиях санкционной политики. *Проблемы социальной гигиены, здравоохранения и истории медицины*. 2024;32(1):43–51.
 - Постановление Правительства РФ от 29.03.2022 № 506 (ред. от 28.06.2023) «О товарах (группах товаров), в отношении которых не могут применяться отдельные положения Гражданского кодекса Российской Федерации о защите исключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности, выраженные в таких товарах, и средства индивидуализации, которыми такие товары маркированы». Официальный сайт «Консультант-Плюс». Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_413173/?ysclid=lo07nz53gs17424589 (дата обращения 14.10.2024).
 - Приказ Минпромторга от 19.04.2022 № 1532 «Об утверждении перечня товаров (групп товаров), в отношении которых не применяются положения подпункта 6 статьи 1359 и статьи 1487 Гражданского кодекса Российской Федерации при условии введения указанных товаров (групп товаров) в оборот за пределами территории Российской Федерации правообладателями (патентообладателями), а также с их согласия». Официальный сайт «Консультант-Плюс». Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_416496/343227a0f7231f293415124c9c5b7237496b9008/ (дата обращения 17.10.2024).
 - Приказ Минпромторга России от 21.07.2022 № 3042 «О внесении изменений в Перечень товаров (групп товаров), в отношении которых не применяются положения подпункта 6 статьи 1359 и статьи 1487 Гражданского кодекса Российской Федерации при условии введения указанных товаров (групп товаров) в оборот за пределами территории Российской Федерации правообладателями (патентообладателями), а также с их согласия, утвержденный приказом Министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 19 апреля 2022 г. № 1532». Официальный сайт «Консультант-Плюс». Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_416496/343227a0f7231f293415124c9c5b7237496b9008/ (дата обращения 17.10.2024).
 - Приказ Минпромторга России от 21.07.2023 № 2701 «Об утверждении перечня товаров (групп товаров), в отношении которых не применяются положения статей 1252, 1254, пункта 5 статьи 1286.1, статей 1301, 1311, 1406.1, подпункта 1 статьи 1446, статей 1472, 1515 и 1537 Гражданского кодекса Российской Федерации при условии введения указанных товаров (групп товаров) в оборот за пределами территории Российской Федерации правообладателями (патентообладателями), а также с их согласия». Официальный сайт «Альта-Софт». Режим доступа: <https://www.alt.ru/tamdoc/23a02701/> (дата обращения 17.10.2024).
 - Tonkonog V. V. Issues of formation and functioning of the common market of medical equipment and products within the framework of the Eurasian Economic Union: a legal aspect. *Problems of social hygiene, healthcare and the history of medicine*. 2024;32(4):778–84 (in Russian).
 - Tonkonog V. V. Problems and prospects of import substitution in the medical industry. *Problems of social hygiene, health care and the history of medicine*. 2024;32(3):339–45 (in Russian).
 - Decree of the Government of the Russian Federation of March 05, 2022 N 430-r (ed. of 10/29/2022) “On approval of the list of foreign states and territories committing unfriendly acts against the Russian Federation, Russian legal entities and individuals”. Official website of Consultant-Plus. Available at: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_411064/e8730c96430f0f246299a0cb7e5b27193f98fdaa/ (accessed 26.09.2024) (in Russian).
 - Medical equipment market overview. The market of medical devices and products used in the provision of medical care in the EAEU 2018–2021. Official website of the Eurasian Economic Commission. Available at: <https://eec.eaeunion.org/upload/iblock/0f6/Obzor-Rynka-medoborudovaniya.pdf> (accessed 29.09.2024) (in Russian).
 - Tonkonog V. V., Ananchenkova P. I., Shimanovsky N. L., Vruble M. E. Topical issues of functioning and development of the single market of medicines of the Eurasian Economic Union. *Problems of social hygiene, health care and the history of medicine*. 2023;31(S2):1268–74 (in Russian).
 - Pogarskaya A. S. Problematic aspects of the implementation of cochlear implantation. *Problems of social hygiene, health care and the history of medicine*. 2023;31(3):423–7 (in Russian).
 - Chinese banks introduce new conditions for payments from the Russian Federation. The official website of Alta-Soft. Available at: https://www.alt.ru/external_news/109732/ (accessed 30.09.2024) (in Russian).
 - Dual-use goods. The official website of the IFCG Encyclopedia. Available at: https://cyclopedia.ifcg.ru/wiki/Dual-purpose_goods (accessed 05.10.2024) (in Russian).
 - Regulation (EU) 2021/821 of the European Parliament and of the Council of 20 May 2021 establishing the Union regime for the control of exports, brokerage services, technical assistance, transit and transfer of dual-use goods (as amended). Official website of the European Union. Available at: <https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2021/821/oj> (accessed 06.10.2024) (in Russian).
 - Section 15 “Commerce and foreign trade”. The subtitle is “Rules concerning Commerce and foreign trade”. Part 746 “Embargo and other special control measures”. Paragraph 746.8 “Sanctions against Russia and Belarus”. The official website of the “Code of Federal regulations of the USA”. Available at: <https://www.ecfr.gov/current/title-15/subtitle-B/chapter-VII/subchapter-C/part-746/section-746.8> (accessed 07.10.2024) (in Russian).
 - The United States is imposing additional sanctions and export control measures against Russia in coordination with international partners. Official website of the U. S. Embassy and Consulates in the Russian Federation. Available at: <https://ru.usembassy.gov/ru/united-states-imposes-additional-sanctions-and-export-controls-on-russia-in-coordination-with-international-partners-ru/> (accessed 08.10.2024) (in Russian).
 - Restrictions of the EU, USA, Great Britain, Japan, Switzerland, Canada and Australia on import and export operations with Russia. The official website of Alta-Soft. Available at: https://www.alt.ru/tnved/forbidden_codes/ (accessed 10.10.2024) (in Russian).
 - Pogarskaya A. S. On the issue of parallel import of medical devices and their components to the Russian Federation in the context of sanctions policy. *Problems of social hygiene, health care and the history of medicine*. 2024;32(1):43–51 (in Russian).
 - Decree of the Government of the Russian Federation of 29.03.2022 No. 506 (ed. of 28.06.2023) “On goods (groups of goods) in respect of which certain provisions of the Civil Code of the Russian Federation on the protection of exclusive rights to the results of intellectual activity expressed in such goods and means of individualization

Здоровье и общество

- with which such goods are marke". The official website of Consultant-Plus. Available at: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_413173/?ysclid=lo07nz53gs17424589 (accessed 14.10.2024) (in Russian).
15. Order of the Ministry of Industry and Trade dated 19.04.2022 No. 1532 "On Approval of the List of Goods (Groups of Goods) in Respect of which the Provisions of subparagraph 6 of Article 1359 and Article 1487 of the Civil Code of the Russian Federation do not Apply, subject to the Introduction of these Goods (Groups of Goods) into Circulation outside the Territory of the Russian Federation by Copyright holders (Patent Holders), as well as with their consent". The official website of Consultant-Plus. Available at: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_416496/343227a0f7231f293415124c9c5b7237496b9008/ (accessed 17.10.2024) (in Russian).
 16. Order of the Ministry of Industry and Trade of the Russian Federation No. 3042 dated 21.07.2022 "On Amendments to the List of Goods (Groups of Goods) in Respect of which the Provisions of Subparagraph 6 of Article 1359 and Article 1487 of the Civil Code of the Russian Federation do not Apply, subject to the Introduction of these Goods (Groups of Goods) into Circulation outside the Territory of the Russian Federation by Copyright Holders (Patent Holders), and also with their consent, approved by the order of the Ministry of Industry and Trade of the Russian Federation dated April 19, 2022 No. 1532". The official website of Consultant-Plus. Available at: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_416496/343227a0f7231f293415124c9c5b7237496b9008/ (accessed 17.10.2024) (in Russian).
 17. Order of the Ministry of Industry and Trade of the Russian Federation No. 2701 dated 21.07.2023 "On Approval of the List of Goods (Groups of Goods) in Respect of which the Provisions of Articles 1252, 1254, Paragraph 5 of Article 1286.1, Articles 1301, 1311, 1406.1, subparagraph 1 of Article 1446, Articles 1472, 1515 and 1537 of the Civil Code of the Russian Federation do not Apply, subject to the introduction of these goods (groups of goods) are put into circulation outside the territory of the Russian Federation by copyright holders (patent holders), as well as with their consent". Official website of "Alta-Soft". Available at: <https://www.alt.ru/tamdoc/23a02701/?ysclid=lnxqmnfqr708216187> (accessed 17.10.2024) (in Russian).