

Ананченкова П. И.

**НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ РАЗВИТИЯ МЕДИЦИНСКОГО ТУРИЗМА
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**ФГБНУ «Национальный научно-исследовательский институт общественного здоровья имени Н. А. Семашко», 105064, Москва, Россия;
ГБУ города Москвы «Научно-исследовательский институт организации здравоохранения и медицинского менеджмента Департамента
здравоохранения города Москвы», 115088, Москва, Россия

В статье рассмотрены перспективы развития экспорта медицинских услуг и вопросы нормативно-правового регулирования медицинского туризма в Российской Федерации. Сегодня российское законодательство не объединяет ряд понятий, связанных с медицинским туризмом и являющихся драйверами развития туристической отрасли. Развитие медицинского туризма имеет тесную взаимосвязь с планами по расширению объёмов въездного туристического потока и привлечению в Россию средств зарубежных инвесторов. Вместе с тем медицинские организации и структуры, осуществляющие лечение и реабилитацию иностранных граждан, отмечают отсутствие в нормативной правовой базе понятия «медицинский туризм», что выступает существенным барьером на пути трансформации этого процесса. В этой связи требуются совершенствование действующей законодательной базы и разработка соответствующего модельного закона.

К л ю ч е в ы е с л о в а : медицинский туризм; здравоохранение; медицинская помощь; современная медицина; высококвалифицированное медицинское обслуживание; экспорт медицинских услуг

Для цитирования: Ананченкова П. И. Некоторые аспекты законодательной поддержки развития медицинского туризма в Российской Федерации. Проблемы социальной гигиены, здравоохранения и истории медицины. 2022;30(спецвыпуск):956—960. DOI: <http://dx.doi.org/10.32687/0869-866X-2022-30-s1-956-960>

Для корреспонденции: Ананченкова Полина Игоревна; e-mail: ananchenkova@yandex.ru

Ananchenkova P. I.

**SOME ASPECTS OF LEGISLATIVE SUPPORT FOR THE DEVELOPMENT OF MEDICAL TOURISM
IN THE RUSSIAN FEDERATION**N. A. Semashko National Research Institute of Public Health, 105064, Moscow, Russia;
Scientific Research Institute of Organization of Health Care and Medical Management of the Department of Health
of the City of Moscow, 115088, Moscow, Russia

The article discusses the prospects for the development of the export of medical services and issues of regulatory regulation of medical tourism in the Russian Federation. Today, Russian legislation does not unite a number of concepts related to medical tourism and are drivers of the development of the tourism industry. The development of medical tourism has a close relationship with plans to expand the volume of incoming tourist flow and attract funds from foreign investors to Russia. At the same time, medical organizations and structures providing treatment and rehabilitation of foreign citizens note the absence of the concept of «medical tourism» in the regulatory legal framework, which acts as a significant barrier to the transformation of this process. In this regard, it is necessary to improve the current legislative framework and develop an appropriate model law.

К е у в о р д с : medical tourism; healthcare; medical care; modern medicine; highly qualified medical care; export of medical services

For citation: Ananchenkova P. I. Some aspects of legislative support for the development of medical tourism in the Russian Federation. *Problemi socialnoi gigieni, zdravookhraneniya i istorii meditsini*. 2022;30(Special Issue):956–960 (In Russ.). DOI: <http://dx.doi.org/10.32687/0869-866X-2022-30-s1-956-960>

For correspondence: Polina I. Ananchenkova, e-mail: ananchenko-va@yandex.ru

Source of funding. The research had no sponsor support.

Conflict of interests. The author declares absence of conflict of interests.

Received 22.03.2022
Accepted 13.05.2022**Введение**

Медицинский туризм (МТ) сегодня является одним из высокодоходных сегментов туристической отрасли, имеет высокий темп роста, тенденции к развитию и определяет уровень экономического развития многих стран. Рынок МТ имеет большой потенциал не только за рубежом, но и в России, охватывает широкий спектр видов лечения, диагностики и оздоровления, предлагаемых современной медициной. С каждым годом растёт количество пациентов, которые предпочитают получить высококвалифицированное медицинское обслуживание за пределами места постоянного проживания.

Развитие МТ в России определено в национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 г.⁶ К 2024 г. запланировано обеспечить рост объёма экспорта медицинских услуг не менее чем в 4 раза по сравнению с 2017 г. (до 1 млрд долл. США в год) и реализовать ряд мероприятий, направленных на совершенствование механизма экспорта медицинских услуг⁷.

⁶ Указ Президента РФ от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года». URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/43027/page/1> (дата обращения: 15.08.2022).

В российской практике оказания медицинских услуг иностранным гражданам не сформировалась единая терминология, характеризующая экспорт медицинских услуг. Эксперты этой отрасли используют различные понятия: медицинский туризм, экспорт медицинских услуг и оздоровительный туризм. Нормативные правовые документы российского законодательства не закрепляют определение медицинского направления в туристической отрасли. Федеральным проектом законодатель определил название «экспорт медицинских услуг» и особенности оказания медицинской помощи иностранным пациентам в российских медицинских организациях⁸.

В международной практике сложилось мнение, что экспорт медицинских услуг представляет собой оказание медицинских услуг иностранным гражданам на территории страны-реципиента или в медицинской организации страны-реципиента, расположенной за рубежом.

Тем не менее российское законодательство не объединяет ряд понятий, связанных с МТ и являющихся драйверами развития туристической отрасли. Развитие МТ имеет тесную взаимосвязь с планами по расширению объёмов въездного туристического потока и привлечению в Россию средств зарубежных инвесторов. Вместе с тем медицинские организации и структуры, осуществляющие лечение и реабилитацию иностранных граждан, отмечают отсутствие в нормативной правовой базе понятия «медицинский туризм», что выступает существенным барьером на пути трансформации этого процесса.

Поэтому в современных условиях на первый план выходят вопросы, сдерживающие развитие МТ: коммерциализация сферы здравоохранения, высокая стоимость оздоровительного туризма, низкий уровень развития международного медицинского страхования и ряд других проблем. В этой связи требуется совершенствование действующей базы нормативного правового обеспечения и разработка соответствующего модельного закона.

Цель настоящей работы заключается в рассмотрении направлений развития МТ и определение вопросов нормативно-правового регулирования МТ в Российской Федерации.

Материалы и методы

В ходе исследования перспективных направлений в сфере развития экспорта медицинских услуг и нормативно-правового регулирования МТ в России

были проанализированы нормы действующего законодательства, касающиеся туристической деятельности, экспорта медицинских услуг и оказания медицинской помощи, рассмотрены работы российских экспертов в этой сфере и результаты экспертных исследований [1–5]. Исследование проведено с использованием сравнительного анализа, аналитического метода, с помощью метода экспертных оценок.

Результаты и обсуждение

Под термином «медицинский туризм» принято понимать процесс получения высококвалифицированной медицинской помощи с целью диагностики и лечения, а также медицинские услуги оздоровительного характера и реабилитацию за пределами региона проживания⁹.

С целью укрепления конкурентных позиций на международном рынке МТ и привлечения дополнительного финансирования в отрасль начиная с 2017 г. Правительством РФ реализуется государственная программа по поддержке экспорта медицинских услуг в России. Распоряжением Правительства РФ работы и услуги в сфере здравоохранения и туризма были включены в перечень продукции (товаров, работ, услуг), поддержка экспорта которой осуществляется федеральными органами исполнительной власти в приоритетном порядке, подчёркивая необходимость развития отрасли здравоохранения и экспорта услуг в сфере медицины и туризма [1, 2].

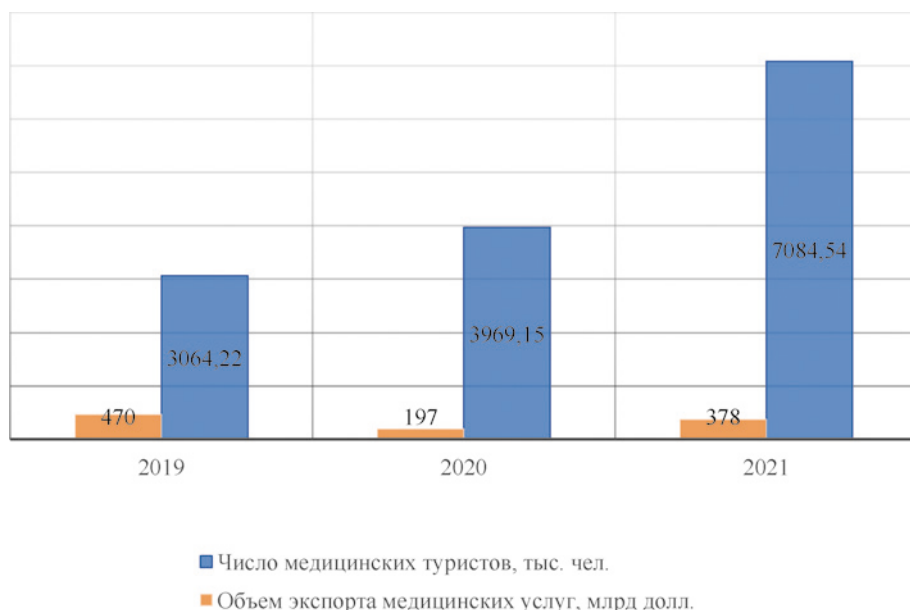
Объём инвестиций, направляемых на развитие отрасли МТ, также имеет тенденцию к ежегодному увеличению. В то же время необходимо отметить, что за последние 3 года туристическая отрасль значительно пострадала в связи с введением ограничительных мер, вызванных пандемией коронавируса. Закрытие границ и ограничение передвижения между странами и регионами внутри одной страны естественным образом повлияли и на сектор МТ, не только сократив въездные и выездные потоки, но и ослабив внутренние перемещения пациентов.

Именно поэтому пересечение границы для туристов с медицинскими целями было разрешено правительствами многих стран, в том числе России. Так, соответствующее Распоряжение Правительства РФ было подписано 08.06.2020. Согласно нему россияне могли выехать из страны, чтобы позаботиться о больных родственниках, находящихся за рубежом, либо с целью получения необходимой медицинской помощи в иностранных медицинских структурах. Распоряжение также закрепляло право въехать в Россию иностранным гражданам, нуждающимся в лечении. Этот документ утратил силу с 15.07.2022 в

⁷ Распоряжение Правительства РФ от 20.09.2019 № 2129-р «О Стратегии развития туризма в РФ на период до 2035 г.». URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/72661648> (дата обращения: 15.08.2022); Федеральный проект «Развитие экспорта медицинских услуг». URL: <https://www.rosminzdrav.ru/poleznye-resursy/natsproektzdravoohranenie/medturizm/> (дата обращения: 15.08.2022).

⁸ Методические рекомендации по работе с иностранными пациентами для медицинских организаций. М.: Национальный совет медицинского туризма; 2020. URL: <https://minzdrav.gov.ru/poleznye-resursy/natsproektzdravoohranenie/medturizm/metodicheskie-informatsionnye-materialy> (дата обращения: 15.08.2022).

⁹ Распоряжение Правительства РФ от 12.07.2017 № 1473-р «Об утверждении перечня продукции, работ, услуг, экспорт которых будет поддерживаться в приоритетном порядке». URL: <http://www.consultant.ru/law/hotdocs/50285.html> (дата обращения: 15.08.2022).



Динамика показателей Федерального проекта «Развитие экспорта медицинских услуг» за 2019—2021 гг.

Источник: Портал Федерального проекта «Развитие экспорта медицинских услуг».
URL: <https://russiamedtravel.ru/project> (дата обращения: 15.08.2022).

связи с принятием Постановления Правительства РФ от 14.07.2022 № 1267, снявшего ковидные ограничения¹⁰.

В России в рамках реализации Федерального проекта «Развитие экспорта медицинских услуг» создан портал¹¹ для медицинских организаций, предоставляющих лечение, который позволяет медицинским структурам государственной и частной форм собственности разместить информацию о своих услугах с соблюдением необходимых требований.

Проект реализуется в России уже более 3 лет, поэтому можно подвести промежуточные итоги (рисунок).

Так, несмотря на рост показателя «число иностранных граждан, пролеченных в медицинских организациях Российской Федерации, тыс. чел. нарастающим итогом» имеет тенденцию к увеличению за анализируемый период более чем в 2 раза (3064,22 тыс. человек — в 2019 г., 3969,15 тыс. — в 2020 г., 7084,54 тыс. — в 2021 г.), объём экспорта медицинских услуг снижается. Наибольшее число иностранных пациентов являются гражданами СНГ, приехавшими из Узбекистана, Таджикистана, Казахстана, Украины, Азербайджана, Беларуси. Интересен факт привлечения медицинских туристов из Германии, которая является лидером передовых технологий в медицине.

¹⁰ Распоряжение Правительства РФ от 06.06.2020 № 1511-р «О внесении изменений в распоряжения Правительства РФ от 16.03.2020 № 635-р и от 27.03.2020 № 763-р». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_354490 (дата обращения: 15.08.2022).

¹¹ Портал Федерального проекта «Развитие экспорта медицинских услуг». URL: <https://russiamedtravel.ru/project> (дата обращения: 15.08.2022).

В рамках исследования перспективных направлений в сфере развития экспорта медицинских услуг и нормативно-правового регулирования МТ в Российской Федерации мы собрали основные нормы действующего законодательства, касающиеся туристической деятельности, экспорта медицинских услуг и оказания медицинской помощи (таблица).

Анализ указанных документов показал, что ни в одном действующих российских нормативных правовых актов не регламентируется порядок оказания медицинской помощи в рамках МТ. На текущий момент действуют законодательные нормы, определяющие правовое положение, миграционный учёт, порядок въезда и выезда иностранных граждан, правила оказания медицинской помощи иностранным гражда-

нам на территории Российской Федерации и ряд других документов, регулирующих деятельность медицинских организаций и туристических агентств. Однако, чтобы составить представление о процессе получения медицинской помощи, туристу необходимо обратиться к ряду документов, а не руководствоваться одним. Такое положение не способствует выбору необходимого лечения в пользу российской медицины для иностранных туристов и не благоприятствует притоку инвестиций в российскую медицину.

В рамках настоящей работы необходимо также остановиться на рассмотрении рисков, связанных с МТ, которые также не нашли отражения в действующем законодательстве.

Основные моменты, с которыми медицинский турист должен быть ознакомлен до принятия решения о получении медицинской помощи в зарубежной клинике:

- небезопасные последствия смены климата, при некоторых заболеваниях требуется пройти дополнительное обследование;
- опасность инфекционных заболеваний, въезд во многие страны может быть разрешен только после вакцинации;
- диссеминация (распространение) инфекционных агентов;
- риск потенциальных осложнений, часто поездки в рамках МТ ограничены лишь временем оказания медицинских процедур и не включают период реабилитации, важный для достижения положительного результата лечения;
- риск транспортного перемещения после получения медицинской помощи, связанный со сложным этапом возвращения домой, который сопряжён с усилением болевого синдрома;

Нормативно-правовые документы, регулирующие сферу МТ в России

Документ	Принявший орган	Дата утверждения	Действующая редакция
Федеральный закон № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию»	Государственная Дума ФС РФ	15.08.1996	Ред. от 14.07.2022
Федеральный закон № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»	Государственная Дума ФС РФ	25.07.2002	Ред. от 14.07.2022
Федеральный закон № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»	Государственная Дума ФС РФ	29.11.2010	Ред. от 06.12.2021
Федеральный закон № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»	Государственная Дума ФС РФ	21.11.2011	Ред. от 29.06.2022
Федеральный закон № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации»	Государственная Дума ФС РФ	18.07.2006	Ред. от 24.02.2021
Постановление № 1006 «Об утверждении Правил предоставления медицинскими организациями платных медицинских услуг»	Правительство РФ	04.10.2012	Ред. от 10.11.2020
Постановление № 186 «Об утверждении Правил оказания медицинской помощи иностранным гражданам на территории Российской Федерации»	Правительство РФ	06.03.2013	06.03.2013
Распоряжение № 1473-р «Об утверждении перечня продукции, работ, услуг, экспорт которых будет поддерживаться в приоритетном порядке»	Правительство РФ	12.07.2017	Ред. от 10.11.2020
Распоряжение № 1797-р «Об утверждении Стратегии развития экспорта услуг до 2025 года и плана мероприятий по реализации Стратегии развития экспорта услуг до 2025 года»	Правительство РФ	14.08.2019	14.08.2019
Указ № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»	Президент РФ	07.05.2018	Ред. от 21.07.2020
Паспорт национального проекта «Здравоохранение» (протокол № 16)	Президиум Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам	24.12.2018	24.12.2018
Паспорт федерального проекта «Развития экспорта медицинских услуг» (протокол № 3)	Протокол заседания проектного комитета по национальному проекту «Здравоохранение»	14.12.2018	14.12.2018

- риск несоответствия информации в Интернет о клинике и медицинских услугах реальным условиям.

Права российских медицинских туристов, обращающихся за медицинской помощью в зарубежные клиники, также не определены на законодательном уровне. И если с целью привлечения медицинских туристов в страну делаются шаги в сторону регламентации порядка оказания медицинской помощи и содействия иностранным туристам, то российские медицинские туристы имеют слабое нормативно-правовое обеспечение.

Сегодня российская медицинская отрасль претерпевает кардинальную трансформацию, постепенно выходя на новый уровень высокотехнологичной отрасли экономики. В российской системе здравоохранения на текущий момент функционирует большое количество крупных многопрофильных медицинских центров, эффективных и с позиции организации медицинской помощи, и с точки зрения качества медицинских услуг. Наряду с сохранением лучших традиций лечебного дела российская медицина переходит на качественно новый уровень, становится инновационной сферой.

Основные условия развития МТ в стране:

- 1) наличие полной и достоверной информации об оказываемых медицинских услугах;
- 2) инфраструктурное сопровождение и сервисные услуги;
- 3) надёжное нормативное правовое обеспечение, формирующее доверие потребителя.

Юридические аспекты оказания медицинской помощи в рамках МТ в разных странах могут существенно отличаться. В этой связи иски, поданные в разных государствах, могут рассматриваться по-раз-

ному, и решение может быть различным при оценке аналогичных ситуаций.

Заключение

Проведённое исследование показало, что в настоящее время МТ является новым социально-экономическим явлением, въездные и выездные потоки очень часто не уравниваются, однако с этой точки зрения ситуация в России показывает позитивную тенденцию. При этом сама сфера МТ существует не во всей отрасли здравоохранения, а только в некоторых медицинских организациях, оснащённых в соответствии со стандартами оказания медицинской помощи международного уровня.

Следовательно, в условиях стирания границ и развития медицинских технологий существует необходимость интеграции двух направлений здоровьесберегающих систем — медицины и туризма — в единое понятие для разработки нормативного правового обеспечения, что обеспечит достижение целевых показателей, предусмотренных Национальным проектом «Здравоохранение».

Источник финансирования. Исследование не имело спонсорской поддержки.

Конфликт интересов. Автор заявляет об отсутствии конфликта интересов.

ЛИТЕРАТУРА

1. Агаева С. И. Сущность, экономическая роль и виды медицинского туризма // Вестник науки. 2021. Т. 2, № 3. С. 69—72.
2. Стратегия развития индустрии гостеприимства и туризма. Материалы VII Международной Интернет-конференции 22 января—26 марта 2018 г. / под ред. Е. Н. Артемовой, Н. В. Глебовой. Орел; 2018. 635 с.
3. Ермаков Б. А., Каташина Т. Б. Медицинский туризм: компонент системы здравоохранения или сегмент туристской сферы? // Профессорский журнал. Серия: рекреация и туризм. 2020. № 1. С. 4—12.

4. Акимова А. В. Современное состояние медицинского туризма в России // *Modern Science*. 2021. № 1—2. С. 30—32.
5. Левченко Т. П., Григорьева Ж. В. Особенности взаимодействия основных участников медицинского туризма // *Наука и образование: хозяйство и экономика; предпринимательство; право и управление*. 2021. № 4. С. 44—47.
6. Фесюн А. Д., Яковлев М. Ю., Литвинюк Я. А. Перспективы развития санаторно-курортной отрасли Российской Федерации. Вопросы курортологии, физиотерапии и лечебной физической культуры. 2020. Т.97. №4. С.52-57.

Поступила 22.03.2022
Принята в печать 13.05.2022

REFERENCES

1. Agaeva S. I. Essence, economic role and types of medical tourism. *Vestnik nauki*. 2021; 2(3): 69—72. (In Russ.)

2. Strategy for the development of the hospitality and tourism industry. Proceedings of the VII International Internet Conference January 22—March 26, 2018 / (eds.) E. N. Artemova, N. V. Glebova. Orel; 2018. 635 p. (In Russ.)
3. Ermakov B. A., Katashina T. B. Medical tourism: a component of the healthcare system or a segment of the tourism sector? *Professor-skiy zhurnal. Seriya: rekreatsiya i turizm*. 2020; (1): 4—12. (In Russ.)
4. Akimova A. V. The current state of medical tourism in Russia. *Modern Science*. 2021; (1—2): 30—32. (In Russ.)
5. Levchenko T. P., Grigorieva Zh. V. Features of the interaction of the main participants in medical tourism. *Nauka i obrazovaniye: khozyaystvo i ekonomika; predprinimatel'stvo; pravo i upravleniye*. 2021; (4): 44—47. (In Russ.)
6. Fesyun A. D., Yakovlev M. Yu., Litvinyuk Ya. A. Prospects for the development of the sanatorium industry of the Russian Federation. Questions of balneology, physiotherapy and therapeutic physical culture. 2020. vol.97. No.4. pp.52-57.