

© АНАНЧЕНКОВА П. И., 2022
УДК 614.2

Ананченкова П. И.

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПРОЕКТ «ЗДРАВООХРАНЕНИЕ» И ЕГО ВЛИЯНИЕ НА ЭКСПОРТ РОССИЙСКИХ МЕДИЦИНСКИХ УСЛУГ

ФГБНУ «Национальный научно-исследовательский институт общественного здоровья имени Н. А. Семашко» Минобрнауки России, 105064, г. Москва

В статье рассмотрены основные направления национального проекта «Здравоохранение», предусматривающие формирование медицинского сектора с больницами и поликлиниками, оснащенными современным оборудованием, онлайн-сервисами для удобства пациентов и медицинского персонала и укомплектованного высококвалифицированным медицинским персоналом. Автором исследованы факторы, влияющие на развитие медицинского туризма в Российской Федерации. Сохраняя лучшие традиции лечебного дела и развиваясь вместе с мировыми трендами в сфере сохранения здоровья, российская медицина становится инновационной. Для решения поставленных задач по расширению масштабов оказания медицинской помощи иностранным гражданам в рамках национального проекта «Здравоохранение» реализуется федеральный проект «Развитие экспорта медицинских услуг», объединивший уже 71 регион страны. Цель настоящей работы заключается в выявлении факторов, влияющих на развитие экспорта российских медицинских услуг в рамках реализации национального проекта «Здравоохранение». Сделан вывод о том, что реализация проекта способствует притоку инвестиционных средств в национальную систему здравоохранения, продвижению российских медицинских центров и созданию положительного имиджа страны за рубежом.

Ключевые слова: здравоохранение; медицинский туризм; экспорт медицинских услуг; качество медицинской помощи; российская медицина.

Для цитирования: Ананченкова П. И. Национальный проект «Здравоохранение» и его влияние на экспорт российских медицинских услуг. Проблемы социальной гигиены, здравоохранения и истории медицины. 2022;30(5):734–739. DOI: <http://dx.doi.org/10.32687/0869-866X-2022-30-5-734-739>

Для корреспонденции: Ананченкова Полина Игоревна, канд. экон. наук, канд. социол. наук, доцент, старший научный сотрудник ФГБНУ «Национальный научно-исследовательский институт общественного здоровья имени Н. А. Семашко», e-mail: ananchenkova@yandex.ru

Ananchenkova P. I.

THE NATIONAL PROJECT "HEALTHCARE" AND ITS IMPACT ON THE EXPORT OF THE RUSSIAN MEDICAL SERVICES

N. A. Semashko National Research Institute of Public Health, 105064, Moscow, Russia

The article reports on the main directions of the national project "Healthcare", providing for the formation of a medical sector with hospitals and polyclinics fitted with modern equipment, online services for the convenience of patients and medical personnel and staffed with highly qualified medical personnel. The author analyses the factors influencing the development of medical tourism in the Russian Federation. Preserving the best traditions of medical practice and developing together with global trends in the field of health preservation, Russian medicine is becoming innovative. In order to solve the tasks set to expand the scope of medical care to foreign citizens, the federal project "Development of the export of medical services" is being implemented within the framework of the national project "Healthcare", which has already united 71 regions of the country. The purpose of this work is to identify the factors influencing the development of the export of the Russian medical services within the framework of the implementation of the national project "Healthcare". In conclusion, it is reported that the implementation of the project contributes to the inflow of investment funds into the national healthcare system, the promotion of the Russian medical centers and the creation of a positive image of the country abroad.

Keywords: healthcare; medical tourism; export of medical services; quality of medical care; Russian medicine.

For citation: Ananchenkova P. I. National project "Healthcare" and its impact on the export of Russian medical services. *Problemy socialnoi gigieny, zdravookhraneniya i istorii meditsiny*. 2022;30(5):734–739 (In Russ.). DOI: <http://dx.doi.org/10.32687/0869-866X-2022-30-5-734-739>

For correspondence: Ananchenkova Polina Igorevna, Ph.D. in Economics, Ph.D. in Sociology, Associate Professor, Senior Researcher, N. A. Semashko National Research Institute of Public Health, 105064, Moscow. e-mail: ananchenkova@yandex.ru

Conflict of interests. The author declares absence of conflict of interests.

Acknowledgment. The study had no sponsor support

Received 12.02.2022
Accepted 04.06.2022

Введение

В настоящее время национальная система здравоохранения Российской Федерации находится на этапе радикального реформирования, переходя на качественный уровень своего развития и вставая в один ряд с высокотехнологичными отраслями экономики. Сегодня в сфере российской медицины

функционирует большое количество крупных многопрофильных медицинских структур, показывающих свою эффективность как с позиции организации медицинской помощи, так и со стороны качества медицинских услуг. Сохраняя лучшие традиции лечебного дела и развиваясь вместе с мировыми трендами в сфере сохранения здоровья, российская медицина становится инновационной.

Здоровье и общество

Еще совсем недавно, лет 10 назад, качественное лечение в России ассоциировалось с тремя крупными центрами: Москвой, Санкт-Петербургом и Новосибирском. Сегодня строительство федеральных высокотехнологичных медицинских центров в регионах нашей страны значительно расширило представление о географии оказания качественной медицинской помощи в Российской Федерации, привлекая пациентов как внутри страны, так и из-за рубежа.

Указ Президента Российской Федерации В. В. Путина № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», подписанный 7 мая 2018 г., определил в качестве приоритетной национальной цели увеличение объема экспорта медицинских услуг по сравнению с 2017 г. не менее чем в 4 раза, поставив задачу к 2024 г. этот показатель увеличить до 1 млрд долларов США. Проектом предусмотрен ряд мероприятий, нацеленных на увеличение числа предоставляемых медицинских услуг иностранным гражданам с 432 тыс. человек в 2018 г. до 1200 тыс. к 2024 г. [1].

Для решения поставленных задач по расширению масштабов оказания медицинской помощи иностранным гражданам с 1 января 2019 г. в рамках национального проекта «Здравоохранение», предусматривающего функционирование больницы и поликлиник с современным оборудованием, реализуется федеральный проект «Развитие экспорта медицинских услуг». На текущий момент в реализации федерального проекта задействован 71 регион Российской Федерации [2, 3].

Актуальность темы исследования обусловлена тем, что уже пройдена часть пути в этом направлении, можно подводить промежуточные итоги и определить перспективы национальных проектов в сфере здравоохранения.

Цель настоящей работы заключается в выявлении факторов, влияющих на развитие экспорта российских медицинских услуг в условиях реализации национального проекта «Здравоохранение».

Материалы и методы

В ходе исследования влияния национального проекта «Здравоохранение» на развитие медицинского туризма в Российской Федерации автором рассмотрены законодательные и иные нормативные правовые акты, касающиеся функционирования российской системы здравоохранения и рынка медицинских услуг, оказания медицинской помощи иностранным гражданам [1–6], работы российских авторов, проводивших исследование в сфере медицинского туризма и экспорта медицинских услуг, и статистические данные [7–11]. В работе были использованы

методы сравнительного анализа и экспертных оценок.

Результаты исследования

Ключевой целью развития Российской Федерации для отрасли здравоохранения на национальном уровне определено сохранение численности населения, создание условий для здоровой и благополучной жизни наших соотечественников. Установлены целевые показатели, характеризующие достижение национальных целей к 2030 г.: обеспечение устойчивого роста численности населения, повышение ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет и др. Национальный проект «Здравоохранение», разработанный с целью совершенствования системы здравоохранения Российской Федерации, повышения качества и доступности медицинской помощи, снижения смертности, призван обеспечить достижение этих показателей [2].

Национальный проект «Здравоохранение» включает в себя восемь федеральных проектов, направленных на улучшение качества, безопасности, доступности и комфортности медицинской помощи, оказываемой в российской национальной системе здравоохранения.

Совокупные расходы на реализацию национального проекта «Здравоохранение» до конца 2024 г. запланированы в объеме 1725,7 млрд руб., в том числе:

- 1366,7 млрд руб. — из федерального бюджета;
- 265 млрд руб. — из бюджетов субъектов РФ;
- 94 млрд руб. — из государственных внебюджетных фондов;
- 0,1 млрд руб. — из внебюджетных источников.

Структура финансового обеспечения реализации национального проекта «Здравоохранение» представлена на рис. 1.



Рис. 1. Структура финансового обеспечения реализации национального проекта «Здравоохранение» (в млрд руб.) [2].



Рис. 2. Структура въездного медицинского туризма в России [7].

Как видно из представленной структуры, на реализацию федерального проекта «Развитие экспорта медицинских услуг» запланировано финансирование в самом меньшем объеме, что и логично, поскольку реализация остальных семи федеральных проектов позволит сформировать эффективную систему здравоохранения, оснащенную современным оборудованием и укомплектованную медицинскими специалистами, что будет способствовать ее дальнейшему развитию и расширению с выходом на международный рынок медицинского туризма.

Развитие отечественной медицины и организация здравоохранения в Российской Федерации сегодня вывели страну в один ряд с регионами, куда можно и нужно ехать, если нуждаешься в высококачественной и высокотехнологичной медицинской помощи. Среди стран, из которых иностранные пациенты приезжают для лечения и оздоровления в российских медицинских организациях, преобладают страны постсоветского пространства: Казахстан, Украина, Узбекистан, Азербайджан, Молдова, Армения, Таджикистан, Белоруссия, Кыргызстан и др.

Рассматривая приоритетные направления медицинского туризма в России, можно выделить привлекательность для иностранных пациентов медицинской помощи по стоматологии, офтальмологии, гинекологии, урологии, пластической хирургии, сердечно-сосудистой хирургии, нейрохирургии, медицинской реабилитации, репродуктивным технологиям, клеточным технологиям (рис. 2).

Сегодня вывод медицинских услуг, оказываемых медицинскими организациями внутри страны, на международный рынок — ключевая задача федерального проекта «Развитие экспорта медицинских услуг», поставившего своей основной целью формирование экспортно-ориентированного сектора системы здравоохранения и привлечение иностранных граждан для лечения в медицинских учреждениях Российской Федерации.

Для решения поставленной задачи в рамках реализации федерального проекта «Развитие экспорта

медицинских услуг» определены следующие направления:

- разработка программы коммуникационных мероприятий по повышению уровня информированности иностранных граждан о медицинских услугах, оказываемых на территории Российской Федерации;
- создание и функционирование координирующего центра по вопросам экспорта медицинских услуг;
- разработка и внедрение системы мониторинга статистических данных медицинских организаций по объему оказания медицинских услуг иностранным гражданам, в том числе в финансовом выражении, включая методику расчета показателей.

Стремление увеличить объем экспорта медицинских услуг можно охарактеризовать как одно из стратегических направлений развития национальной системы здравоохранения в условиях глобализации, способное обеспечить преимущества в финансовом плане как отечественному рынку медицинских услуг, так и зарубежным пациентам.

Несмотря на влияние пандемии COVID-19 на мировой рынок медицинского туризма, в 2020 г. Российскую Федерацию с лечебными целями посетило 3,9 млн граждан из более чем 200 стран, в числе которых 79% — граждане Азии и 17% — граждане стран Европы. По результатам 2020 г., даже с учетом ограничительных мер, объем медицинских услуг иностранным пациентам в денежном измерении составил 179 млн долл. США. Эксперты отмечают увеличение суммы среднего чека в медицинских организациях, составившего 270,28 долл. США и показавшего рост на 43% по сравнению с 2019 г. При этом 85% медицинских туристов получили лечение в региональных медицинских центрах [8].

Реализация проекта способствует притоку инвестиционных средств в медицинскую сферу и развитию отечественных медицинских клиник. Сектор экспорта медицинских услуг, будучи специфической отраслью, оказался чувствительным к введению ограничительных мер, но даже в период пандемии развитие медицинского туризма остается возможным и востребованным при соответствующем совершенствовании нормативно-правового обеспечения и скоординированном межведомственном взаимодействии для преодоления барьеров и визовой поддержки иностранных пациентов.

Начиная с 2018 г. идет процесс развития национальной модели экспорта медицинских услуг, включая совершенствование нормативно-правовой базы, развитие организационно-управленческих и маркетинговых технологий управления экспортом медицинских услуг в субъектах Российской Федерации. За период 2018—2021 гг. организаторами и экспертами в области здравоохранения проделана большая работа по формированию инфраструктуры для оказания медицинских услуг иностранным гражданам, включая их маркетинговое продвижение и информационное сопровождение.

Здоровье и общество

В целях поддержки реализации федерального проекта с 1 апреля 2019 г. на базе ФГБУ «ЦНИИОИЗ» Минздрава России функционирует Координирующий центр по реализации федерального проекта «Развитие экспорта медицинских услуг», обеспечивающий методическую поддержку реализации федерального проекта «Развитие экспорта медицинских услуг», координирующий его реализацию, подготавливающий информационные материалы по анализу структуры международного экспорта медицинских услуг. Также перед Координирующим центром стоит задача содействия увеличению объемов экспорта медицинских услуг за счет разработки и внедрения программ в рамках проекта.

Налажена работа портала «Экспорт медицинских услуг», который является первой отечественной платформой, посвященной медицинскому туризму в России и позволяющей иностранным гражданам получить оперативную информацию о медицинских услугах в Российской Федерации. Портал выступает агрегатором российских медицинских организаций, готовых к оказанию медицинских услуг иностранным гражданам [9].

Для оценки факторов развития медицинского туризма в Российской Федерации важное значение имеют результаты исследования мнения врачей и менеджеров здравоохранения, касающегося преимуществ развития медицинского туризма (рис. 3).

Как видим, медицинское сообщество, как и идеологи проекта, в качестве основного приоритета развития медицинского туризма рассматривают привлечение инвестиционных средств в российскую систему здравоохранения. И здесь хотелось бы, чтобы в погоне за иностранными пациентами не оставались без качественной медицинской помощи и наши сограждане.

Медицинский туризм сегодня присутствует в жизни многих людей, охватывает широкий спектр лечебных, диагностических и оздоровительных процедур, которые предлагает современная медицина. С каждым годом происходит увеличение количества пациентов, желающих получить высококвалифицированную медицинскую помощь за пределами



Рис. 3. Распределение ответов респондентов на вопрос о преимуществах въездного медицинского туризма в России [10].

региона проживания и имеющих возможности в финансовом плане и в плане мобильности. В связи с этим развитие медицинского туризма и предоставление медицинской помощи иностранным пациентам становится важным инструментом оздоровления мирового сообщества. При этом следует подчеркнуть, что современные медицинские центры в России стали привлекательными для получения медицинских услуг [11].

Сегодня в Российской Федерации, несмотря на развитие медицинского туризма и формирование конкурентоспособных предложений в медицин-

ской сфере для иностранных граждан, все еще существует необходимость в разработке концептуально-методологических основ и методологии взаимодействия системы здравоохранения и туристической отрасли, поскольку процесс формирования национальной модели экспорта медицинских услуг, в том числе организационно-управленческих технологий, находится в начале своего пути. В частности, методика расчета основного показателя федерального проекта (увеличение показателя экспорта медицинских услуг) уже несколько раз подлежала корректировке в 2021 г., и в настоящий момент он рассчитывается как сумма стоимости медицинских услуг, оказанных иностранным гражданам в Российской Федерации за счет внебюджетного финансирования государственными, муниципальными и частными медицинскими организациями. Также, несмотря на устоявшееся использование термина «экспорт медицинских услуг», пока еще не сформировались концепция и методология определения и исследования экспорта медицинских услуг как нового вида коммуникационных мероприятий на рынке медицинских услуг, которые повышали бы информированность иностранных граждан о видах медицинской помощи, оказываемой в российских клиниках.

Заключение

Проведенное исследование позволило сделать вывод о том, что реализация федерального проекта «Развитие экспорта медицинских услуг» в рамках национального проекта «Здравоохранение» способствует притоку инвестиционных средств в отрасль, продвижению российских медицинских центров и созданию положительного имиджа страны за рубежом.

Можно с уверенностью говорить, что современное здравоохранение в России — это оснащенные на высоком уровне высокоэффективные многопрофильные медицинские центры, укомплектованные высококвалифицированными медицинскими кадрами в сочетании с современными медицинскими методиками и технологиями. Среди явных преимуществ — конкурентоспособная стоимость лечения при его высокой эффективности.

Поэтому растет количество государственных и частных российских медицинских организаций, которые задумываются о выходе на международный рынок медицинского туризма.

Исследование не имело спонсорской поддержки.
Автор заявляет об отсутствии конфликта интересов.

ЛИТЕРАТУРА

1. Указ Президента РФ от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года». Режим доступа: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/43027/page/1> (дата обращения 27.08.2022).
2. Паспорт национального проекта «Здравоохранение» (утв. президиумом Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам, протокол от 24.12.2018 № 16). Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_319209/ (дата обращения 27.08.2022).

3. Федеральный проект «Развитие экспорта медицинских услуг». Режим доступа: <https://www.rosminzdrav.ru/poleznye-resursy/natsproektzdravoohranenie/medturizm/> (дата обращения 27.08.2022).
4. Распоряжение Правительства РФ от 20 сентября 2019 г. № 2129-р «О Стратегии развития туризма в РФ на период до 2035 г.». Режим доступа: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/72661648/> (дата обращения 27.08.2022).
5. Методические рекомендации по работе с иностранными пациентами для медицинских организаций. М.: Национальный совет медицинского туризма; 2020. Режим доступа: <https://minzdrav.gov.ru/poleznye-resursy/natsproektzdravoohranenie/medturizm/metodicheskie-i-informatsionnye-materialy> (дата обращения 27.08.2022).
6. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 12 июля 2017 г. № 1473-р «Об утверждении перечня продукции, работ, услуг, экспорт которых будет поддерживаться в приоритетном порядке». Режим доступа: <http://www.consultant.ru/law/hotdocs/50285.html/> (дата обращения 27.08.2022).
7. Медицинский туризм в мире и в России. М.: Консалтинговая группа «Текарт». Режим доступа: <https://techart.ru/insights/3910> (дата обращения 27.08.2022).
8. Все больше иностранцев едут лечиться в Россию. *Российская газета*. 02.12.2021. Режим доступа: <https://rg.ru/2021/12/02/lechitsia-v-rossii-edet-vse-bolshe-inostrancev.html> (дата обращения 27.08.2022).
9. Портал Федерального проекта «Развитие экспорта медицинских услуг». Режим доступа: <https://russiamedtravel.ru/project/> (дата обращения 27.08.2022).
10. Русских С. В., Тарасенко Е. А., Грин С. И., Югай М. Т., Крюкова К. К., Москвичева Л. И. Современные возможности экспорта медицинских услуг в России. *ФАРМАКОЭКОНОМИКА. Современная фармакоэкономика и фармакоэпидемиология*. 2022;15(2):259—66.
11. Акимова А. В. Современное состояние медицинского туризма в России. *Modern Science*. 2021;(1—2):30—2.
12. Фесюн А. Д., Яковлев М. Ю., Литвин.к Я. А. Перспективы развития санаторно-курортной отрасли Российской Федерации. Вопросы курортологии, физиотерапии и лечебной физической культуры. 2020. Т.97. №4. С.52-57.

Поступила 12.02.2022
Принята в печать 04.06.2022

REFERENCES

1. Decree of the President of the Russian Federation No. 204 dated May 7, 2018 "On National goals and strategic objectives of the development of the Russian Federation for the period up to 2024" [*Ukaz Prezidenta RF ot 7 maya 2018 g. № 204 "O natsional'nykh tselyakh i strategicheskikh zadachakh razvitiya Rossiyskoy Federatsii na period do 2024 goda"*]. Available at: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/43027/page/1> (accessed 27.08.2022) (in Russian).
2. Passport of the national project "Healthcare" (approved by the Presidium of the Presidential Council for Strategic Development and National Projects, Protocol No. 16 dated 24.12.2018) [*Pasport natsional'nogo proyekta «Zdravoohraneniye» (utv. prezidiumom Soveta pri Prezidente RF po strategicheskomu razvitiyu i natsional'nykh proyektam, protokol ot 24.12.2018 № 16)*]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_319209/ (accessed 27.08.2022) (in Russian).
3. Federal project "Development of export of medical services" [*Federal'nyy projekt "Razvitiye eksporta meditsinskikh uslug"*]. Available at: <https://www.rosminzdrav.ru/poleznye-resursy/natsproektzdravoohranenie/medturizm> (accessed 27.08.2022) (in Russian).
4. Decree of the Government of the Russian Federation No. 2129-r dated September 20, 2019 "On the Strategy of Tourism development in the Russian Federation for the period up to 2035" [*Rasporyazheniye Pravitel'stva RF ot 20 sentyabrya 2019 g. № 2129-r "O Strategii razvitiya turizma v RF na period do 2035 g."*]. Available at: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/72661648/> (accessed 27.08.2022) (in Russian).
5. Methodological recommendations on working with foreign patients for medical organizations [*Metodicheskiye rekomendatsii po rabote s inostrannymi patsiyentami dlya meditsinskikh organizatsiy*]. Moscow: National Council of Medical Tourism; 2020. Available at: <https://minzdrav.gov.ru/poleznye-resursy/natsproektzdravoohranenie/medturizm/metodicheskie-i-informatsionnye-materialy> (accessed 27.08.2022) (in Russian).

Здоровье и общество

6. Decree of the Government of the Russian Federation No. 1473-r dated July 12, 2017 "On approval of the list of products, works, services, the export of which will be supported as a priority" [*Rasporяzheniye Pravitel'stva Rossiyskoy Federatsii ot 12 iyulya 2017 g. № 1473-r "Ob utverzhdenii perechnya produktsii, rabot, uslug, ek-sport kotorykh budet podderzhivat'sya v prioritetnom poryadke"*]. Available at: <http://www.consultant.ru/law/hotdocs/50285.html> (accessed 27.08.2022) (in Russian).
7. Medical tourism in the world and in Russia [*Meditinskiy turizm v mire i v Rossii*]. Moscow: Consulting group "Tekart". Available at: <https://techart.ru/insights/3910> (accessed 27.08.2022) (in Russian).
8. More and more foreigners are going to Russia for treatment. *Rossiyskaya gazeta*. 02.12.2021. Available at: <https://rg.ru/2021/12/02/le-chitsia-v-rossii-edet-vse-bolshe-inostrancev.html> (accessed 27.08.2022) (in Russian).
9. Portal of the Federal project "Development of export of medical services" [*Portal Federal'nogo proyekta "Razvitiye eksporta meditsinskikh uslug"*]. Available at: <https://russiamedtravel.ru/project/> (accessed 27.08.2022) (in Russian).
10. Russian S. V., Tarasenko E. A., Green S. I., Yugai M. T., Kryukova K. K., Moskvicheva L. I. Modern possibilities of exporting medical services in Russia. *FARMAKOEKONOMIKA. Sovremennaya farmakoeconomika i farmakoepidemiologiya = PHARMACOECONOMICS. Modern pharmacoeconomics and pharmacoepidemiology*. 2022;15(2):259–66 (in Russian).
11. Akimova A. V. The current state of medical tourism in Russia. *Modern Science*. 2021;(1–2):30–2 (in Russian).
12. Fesyun A. D., Yakovlev M. Yu., Litvin.k Ya. A. Prospects for the development of the sanatorium industry of the Russian Federation. Questions of balneology, physiotherapy and therapeutic physical culture. 2020. Vol.97. No.4. pp.52-57.